

Cuerpo Auxiliar de la Administración de la Comunidad Autónoma de Extremadura



opositaonline.com
calidad y confianza

TEMARIO COMÚN TEMA **01** LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 (I)

Contenidos:

- **Características. Estructura.**
- **Título Preliminar.**
- **Los derechos y deberes fundamentales: Derechos y Libertades.**
- **Las Cortes Generales: Las Cámaras. La elaboración de las leyes.**

TEMA 01.- LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 (I)

CONTENIDOS

1. Características. Estructura

- 1.1. Cronología**
- 1.2. Características generales**
- 1.3. Estructura**

2. Los principios constitucionales y los valores superiores

3. Los derechos y deberes fundamentales

- 3.1. Capítulo I – De los españoles y los extranjeros**
- 3.2. Capítulo II – Derechos y libertades**
- 3.3. Capítulo III – De los principios rectores de la política social y económica**
- 3.4. Capítulo IV – De las garantías de las libertades y derechos fundamentales**
- 3.5. Capítulo V – De la suspensión de los derechos y libertades**

4. Las Cortes Generales

- 6.1. Capítulo I. De las Cámaras**
- 6.2. Capítulo II. De la elaboración de las leyes**
- 6.3. Capítulo III. De los tratados internacionales**

“El éxito no se logra solo con cualidades especiales. Es sobre todo, un trabajo de constancia, de método y de organización” - J.P. Sergent (Pintor)

1. Características

1.1. Cronología

1. El Proceso Constitucional español comenzó el **4 de enero de 1.977**, con la **aprobación de la Ley para la Reforma Política**.
2. Una vez redactada, el texto final de la CE fue **aprobado por las Cortes Generales el 31 de octubre de 1978** y **ratificado** por el **pueblo español el 6 de diciembre**.
3. El **27 de diciembre** fue **sancionado** por S.M. el **Rey**.
4. Finalmente, el **29 de diciembre** de ese mismo año fue **publicada en el BOE**.

CRONOLOGÍA:

31 octubre 1978: Aprobada por las Cortes Generales
6 diciembre 1978: Ratificada por el pueblo español
27 diciembre 1978: Sancionada por el Rey
29 diciembre 1978: Publicada en el BOE

1.2. Características generales

La CE es la **norma Suprema del Ordenamiento Jurídico del Reino de España**, a la que están sujetos todos los poderes públicos y los ciudadanos.

Los **elementos que trata y regula la CE** en sus diferentes títulos son:

- ↳ Los **Principios Constitucionales y Valores Superiores** que sustentan el Estado.
- ↳ **Reconocimiento y garantía de los derechos, deberes y libertades fundamentales** de los ciudadanos.
- ↳ La **composición, organización y funcionamiento** de las **instituciones** básicas del Estado.

Las **principales características** de nuestra Constitución son:

- ↳ Es **escrita**.
- ↳ Es **extensa**: consta de 169 artículos
- ↳ Es **derivada**, con múltiples influencias de Constituciones previas.
- ↳ Es **rígida**, con un estricto mecanismo de reforma.
- ↳ Es **consensuada**: fruto del acuerdo de todos los partidos políticos que constituían la Asamblea.

1.3. Estructura

La Constitución Española contiene **169 artículos**.

ESTRUCTURA:

169 artículos
 1 Preámbulo
 1 Título Preliminar
 10 Títulos
Y además...
 4 Disposiciones Adicionales
 9 Disposiciones Transitorias
 1 Disposición Derogatoria
 1 Disposición Final



El contenido y estructura de cada título es el siguiente:

Preámbulo. Es la única parte de la Constitución que no tiene fuerza jurídica.

Título Preliminar - Art. 1 al 9

Título I - De los derechos y deberes fundamentales - Art. 10 a 55

- ↳ CAPÍTULO I. De los españoles y los extranjeros - Art. 11 a 13
- ↳ CAPÍTULO II. Derechos y libertades - Art. 14 a 38
 - SECCIÓN 1. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas - Art. 15 a 29
 - SECCIÓN 2. De los derechos y deberes de los ciudadanos - Art. 30 a 38
- ↳ CAPÍTULO III. De los principios rectores de la política social y económica - Art. 39 a 52
- ↳ CAPÍTULO IV. De las garantías de las libertades y derechos fundamentales - Art. 53 a 54
- ↳ CAPÍTULO V. De la suspensión de los derechos y libertades - Art. 55

Título II - De la Corona - Art. 56 a 65

Título III - De las Cortes Generales - Art. 66 a 96

- ↳ CAPÍTULO I. De las Cámaras
- ↳ CAPÍTULO II. De la elaboración de las leyes
- ↳ CAPÍTULO III. De los tratados internacionales

Título IV - Del Gobierno y de la Administración - Art. 97 a 107.

Título V - De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales - Art. 108 a 116

Título VI - Del Poder Judicial - Art. 117 a 127

Título VII - Economía y Hacienda - Art. 128 a 136

Título VIII - De la Organización Territorial del Estado - Art. 137 a 158

- ↳ CAPÍTULO I. Principios generales
- ↳ CAPÍTULO II. De la Administración Local
- ↳ CAPÍTULO III. De las Comunidades Autónomas

Título IX - Del Tribunal Constitucional - Art. 159 a 165

Título X - De la Reforma Constitucional - Art. 166 a 169

4 Disposiciones Adicionales

9 Disposiciones Transitorias

1 Disposición Derogatoria

1 Disposición Final

El **texto constitucional** lo podemos **dividir** en:

- ↳ **Parte dogmática:** que corresponde al **Título Preliminar y el Título I**. Donde se recogen los principios ideológicos de la Constitución y las grandes definiciones del Estado.
- ↳ **Parte orgánica:** que la forman el resto de títulos, **del II al X**, donde se regula, entre otras cosas, la división de poderes del Estado, la estructura territorial, la Corona,...

2. Título Preliminar

En el **Título Preliminar** se recogen los denominados **principios constitucionales** (cuando hablamos de principios constitucionales en sentido estricto, **solo** cabe considerar, los **consagrados en los dos primeros artículos de la Constitución**), que son los **pilares fundamentales** en los que se asienta el **modelo ideológico-político** de la **Constitución Española**.

Artículo 1. La soberanía reside en el pueblo

1. **España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho**, que propugna como **valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político.**
2. **La soberanía nacional reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado.**
3. **La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria.**

Artículo 2. Unidad de la Nación y derecho a la autonomía

La Constitución se fundamenta en la indisoluble unidad de la Nación española, patria común e indivisible de todos los españoles, y reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas.

Artículo 3. El castellano y las demás lenguas españolas

1. **El castellano es la lengua española oficial del Estado. Todos los españoles tienen el deber de conocerla y el derecho a usarla.**
2. **Las demás lenguas españolas serán también oficiales en las respectivas Comunidades Autónomas** de acuerdo con sus Estatutos.
3. **La riqueza de las distintas modalidades lingüísticas de España es un patrimonio cultural que será objeto de especial respeto y protección.**

Artículo 4. La bandera de España y las de las Comunidades Autónomas

1. **La bandera de España está formada por tres franjas horizontales, roja, amarilla y roja, siendo la amarilla de doble anchura que cada una de las rojas.**
2. **Los Estatutos podrán reconocer banderas y enseñas propias de las Comunidades Autónomas. Estas se utilizarán junto a la bandera de España en sus edificios públicos y en sus actos oficiales.**

Artículo 5. Madrid, capital

La capital del Estado es la villa de Madrid.

Artículo 6. Partidos políticos

Los **partidos políticos** expresan el **pluralismo político**, concurren a la formación y manifestación de la **voluntad popular** y son instrumento fundamental para la **participación política. Su creación y el ejercicio de su actividad son libres dentro del respeto a la Constitución y a la ley. Su estructura interna y funcionamiento deberán ser democráticos.**

Artículo 7. Sindicatos y asociaciones empresariales

Los **sindicatos de trabajadores y las asociaciones empresariales** contribuyen a la defensa y promoción de los intereses económicos y sociales que les son propios. Su **creación y el ejercicio de su actividad son libres dentro del respeto a la Constitución y a la ley. Su estructura interna y funcionamiento deberán ser democráticos.**

Artículo 8. Fuerzas Armadas

1. **Las Fuerzas Armadas, constituidas por el Ejército de Tierra, la Armada y el Ejército del Aire, tienen como misión garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional.**
2. **Una ley orgánica regulará las bases de la organización militar conforme a los principios de la presente Constitución.**



Artículo 9

1. Los **ciudadanos y los poderes públicos** están sujetos a la **Constitución** y al resto del ordenamiento jurídico.
2. Corresponde a los **poderes públicos** promover las **condiciones** para que la **libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra** sean **reales y efectivas**; **remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud** y **facilitar la participación** de todos los **ciudadanos** en la vida política, económica, cultural y social.
3. La **Constitución** garantiza el principio de **legalidad**, la **jerarquía normativa**, la **publicidad de las normas**, la **irretroactividad** de las **disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales**, la **seguridad jurídica**, la **responsabilidad** y la **interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos**.

3. Los derechos y deberes fundamentales

Se corresponde con el **Título Primero** de la CE “**De los Derechos y Deberes Fundamentales**”.

Artículo 10. Derechos de la persona

1. La **dignidad** de la **persona**, los **derechos inviolables** que le son inherentes, el **libre desarrollo de la personalidad**, el **respeto a la ley** y a los **derechos de los demás** son **fundamento del orden político y de la paz social**.
2. Las **normas relativas a los derechos fundamentales y a las libertades que la Constitución** reconoce se interpretarán **de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales** sobre las mismas materias ratificados por España.

3.1. Capítulo I – De los españoles y los extranjeros

Artículo 11. Nacionalidad

1. La **nacionalidad española** se **adquiere, se conserva y se pierde** de acuerdo con lo establecido **por la ley**.
2. **Ningún español de origen podrá ser privado de su nacionalidad**.
3. El **Estado** podrá **concertar tratados de doble nacionalidad con los países iberoamericanos** o con aquellos que hayan tenido o tengan una **particular vinculación con España**. En estos mismos países, aun cuando no reconozcan a sus ciudadanos un derecho recíproco, podrán naturalizarse los españoles sin perder su nacionalidad de origen.

Artículo 12. Mayoría de edad: 18 años

Los **españoles** son **mayores de edad** a los **dieciocho años**.

Artículo 13. Derechos de los extranjeros

1. Los **extranjeros** gozarán en España de las **libertades públicas** que garantiza el **presente Título** en los términos que establezcan los tratados y la ley.
2. **Solamente los españoles serán titulares de los derechos reconocidos en el artículo 23** (Derecho de participación), **salvo** lo que, atendiendo a **criterios de reciprocidad**, pueda establecerse por tratado o ley para el **derecho de sufragio activo y pasivo** en las elecciones municipales (*1ª Reforma CE – 1992 – se añade “y pasivo”*).

3. La **extradición sólo se concederá en cumplimiento de un tratado o de la ley, atendiendo al principio de reciprocidad. Quedan excluidos de la extradición los delitos políticos, no considerándose como tales los actos de terrorismo.**
4. La **ley establecerá los términos en que los ciudadanos de otros países y los apátridas podrán gozar del derecho de asilo en España.**

3.2. Capítulo II. Derechos y libertades

Artículo 14. Igualdad ante la ley

Los **españoles son iguales ante la ley, sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.**

Derechos fundamentales y libertades Públicas (Título I – Capítulo II – Sección I. Se regulan por Ley Orgánica - arts. 15 al 29)

- ↳ Derecho a la vida
- ↳ Derecho a libertad ideológica, religiosa y de culto
- ↳ Derecho a la libertad y a la seguridad
- ↳ Derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.
- ↳ Derecho a elegir libremente su residencia y a circular por el territorio nacional.
- ↳ Derecho a expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones.
- ↳ Derecho a la libertad de cátedra.
- ↳ Derecho de reunión pacífica y sin armas
- ↳ Derecho de asociación.
- ↳ Derecho a participar en los asuntos públicos
- ↳ Derecho a tutela efectiva de los jueces y tribunales
- ↳ Derecho a no confesarse culpable, a la presunción de inocencia, a no declarar contra sí mismo, o por parentesco o secreto profesional
- ↳ Derecho a no ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyan delito.
- ↳ Se prohíben los Tribunales de Honor.
- ↳ Derecho a la educación. Libertad de enseñanza.
- ↳ Derecho a sindicarse libremente.
- ↳ Derecho de petición.

SECCIÓN 1. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas

En los **artículos 15, 16 y 17** se incluyen los denominados **Derechos de Ámbito Personal.**

Artículo 15. Derecho a la vida

Todos tienen **derecho a la vida y a la integridad física y moral**, sin que, en **ningún caso**, puedan ser sometidos a **tortura ni a penas o tratos inhumanos o degradantes**. Queda **abolida la pena de muerte, salvo** lo que puedan disponer las **leyes penales militares para tiempos de guerra.**

Artículo 16. Libertad ideológica y religiosa

1. Se garantiza la **libertad ideológica, religiosa y de culto** de los individuos y las comunidades sin más limitación, en sus manifestaciones, que la necesaria para el mantenimiento del orden público protegido por la ley.
2. **Nadie** podrá ser **obligado a declarar sobre su ideología, religión o creencias.**



3. **Ninguna confesión tendrá carácter estatal.** Los **poderes públicos** tendrán en cuenta las creencias religiosas de la sociedad española y **mantendrán** las consiguientes **relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.**

Artículo 17. Derecho a la libertad personal

1. Toda persona tiene **derecho a la libertad y a la seguridad.** Nadie puede ser privado de su libertad, sino con la **observancia** de lo establecido en este artículo y en los casos y en la forma previstos en la ley.
2. La **detención preventiva** no podrá durar más del **tiempo estrictamente necesario** para la realización de las averiguaciones tendentes al esclarecimiento de los hechos, y, en todo caso, en el **plazo máximo de setenta y dos horas**, el **detenido** deberá ser puesto **en libertad o a disposición de la autoridad judicial.**
3. **Toda persona detenida** debe ser **informada** de forma inmediata, y de modo que le sea comprensible, de sus **derechos y de las razones de su detención**, no pudiendo ser **obligada a declarar.** Se **garantiza la asistencia de abogado** al detenido en las diligencias policiales y judiciales, en los términos que la ley establezca.
4. La ley **regulará un procedimiento de “habeas corpus”** para producir la inmediata **puesta a disposición judicial de toda persona detenida ilegalmente.** Asimismo, por ley se determinará el plazo máximo de duración de la prisión provisional.

En los **artículos 18 y 19** se incluyen los denominados **Derechos de la esfera privada.**

Artículo 18. Derecho a la intimidad. Inviolabilidad del domicilio

1. Se garantiza el **derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.**
2. El **domicilio es inviolable.** Ninguna entrada o registro podrá hacerse en él **sin consentimiento del titular o resolución judicial, salvo en caso de flagrante delito.**
3. Se garantiza el **secreto de las comunicaciones** y, en **especial**, de las **postales, telegráficas y telefónicas, salvo resolución judicial.**
4. La ley **limitará el uso de la informática** para **garantizar el honor y la intimidad personal y familiar** de los ciudadanos y el pleno ejercicio de sus derechos.

Artículo 19. Libertad de residencia y circulación

Los españoles tienen **derecho a elegir libremente su residencia y a circular por el territorio nacional.**

Asimismo, tienen **derecho a entrar y salir libremente de España** en los términos que la ley establezca. Este derecho **no podrá ser limitado por motivos políticos o ideológicos.**

Artículo 20. Libertad de expresión

1. Se **reconocen y protegen los derechos:**
 - a. A **expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones** mediante la palabra, el escrito o cualquier otro medio de reproducción.
 - b. A la **producción y creación literaria, artística, científica y técnica.**
 - c. A la **libertad de cátedra.**
 - d. A **comunicar o recibir libremente información veraz** por cualquier medio de difusión. La ley regulará el **derecho a la cláusula de conciencia y al secreto profesional** en el ejercicio de estas libertades.
2. El ejercicio de estos derechos no puede restringirse mediante **ningún tipo de censura previa.**
3. La ley regulará la **organización y el control parlamentario de los medios de comunicación social dependientes del Estado o de cualquier ente público y**

garantizará el acceso a dichos medios de los grupos sociales y políticos significativos, respetando el pluralismo de la sociedad y de las diversas lenguas de España.

4. Estas **libertades tienen su límite en el respeto a los derechos reconocidos en este Título**, en los preceptos de las leyes que lo desarrollen y, **especialmente, en el derecho al honor, a la intimidad, a la propia imagen y a la protección de la juventud y de la infancia.**
5. **Sólo** podrá acordarse el **secuestro de publicaciones, grabaciones** y otros medios de información en virtud de **resolución judicial.**

Artículo 21. Derecho de reunión

1. Se reconoce el **derecho de reunión pacífica y sin armas.** El ejercicio de este derecho **no** necesitará **autorización previa.**
2. En los casos de **reuniones en lugares de tránsito público** y manifestaciones se dará **comunicación previa a la autoridad**, que sólo podrá prohibirlas cuando existan razones fundadas de alteración del orden público, con peligro para personas o bienes.

Artículo 22. Derecho de asociación

1. Se reconoce el **derecho de asociación.**
2. Las **asociaciones** que persigan **fines o utilicen medios tipificados como delito** son **ilegales.**
3. Las **asociaciones** constituidas al amparo de este artículo **deberán inscribirse** en un **registro** a los solos efectos de publicidad.
4. Las **asociaciones sólo podrán ser disueltas o suspendidas** en sus actividades en virtud de **resolución judicial motivada.**
5. Se **prohíben** las **asociaciones secretas** y las de carácter paramilitar.

Artículo 23. Derecho de participación

1. Los **ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos**, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas **por sufragio universal.**
2. Asimismo, tienen **derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos**, con los requisitos que señalen las leyes.

Artículo 24. Protección judicial de los derechos

1. Todas las personas tienen **derecho a obtener la tutela efectiva de los jueces y tribunales** en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, sin que, en ningún caso, pueda producirse indefensión.
2. Asimismo, todos tienen **derecho al Juez ordinario** predeterminado por la ley, a la defensa y a la **asistencia de letrado**, a ser informados de la acusación formulada contra ellos, a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías, a **utilizar los medios de prueba pertinentes para su defensa, a no declarar contra sí mismos, a no confesarse culpables y a la presunción de inocencia.**

La **ley regulará** los casos en que, por **razón de parentesco o de secreto profesional**, no se estará **obligado a declarar sobre hechos presuntamente delictivos.**

Artículo 25

1. **Nadie puede ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyan delito, falta o infracción administrativa, según la legislación vigente en aquel momento.**



2. Las **penas privativas de libertad** y las medidas de seguridad estarán **orientadas** hacia la **reeducación y reinserción social** y **no** podrán consistir en **trabajos forzados**. El **condenado a pena de prisión** que estuviere cumpliendo la misma **gozará de los derechos fundamentales de este Capítulo**, a **excepción** de los que se vean expresamente **limitados por el contenido del fallo condenatorio**, el sentido de la pena y la ley penitenciaria. En todo caso, tendrá **derecho a un trabajo remunerado** y a los beneficios correspondientes de la **Seguridad Social**, así como al acceso a la cultura y al desarrollo integral de su personalidad.
3. La **Administración civil no podrá imponer sanciones** que, directa o subsidiariamente, impliquen **privación de libertad**.

Artículo 26. Prohibición de los Tribunales de Honor

Se prohíben los Tribunales de Honor en el ámbito de la Administración civil y de las organizaciones profesionales.

Artículo 27

1. Todos tienen el **derecho a la educación**. Se reconoce la **libertad de enseñanza**.
2. La **educación** tendrá por **objeto** el **pleno desarrollo de la personalidad humana** en el respeto a los principios democráticos de convivencia y a los derechos y libertades fundamentales.
3. Los poderes públicos garantizan el **derecho** que asiste a los **padres** para que sus **hijos reciban la formación religiosa y moral** que esté de acuerdo con sus propias convicciones.
4. La **enseñanza básica es obligatoria y gratuita**.
5. Los poderes **públicos garantizan el derecho de todos a la educación**, mediante una programación general de la enseñanza, con participación efectiva de todos los sectores afectados y la creación de centros docentes.
6. Se reconoce a las personas físicas y jurídicas la **libertad de creación de centros docentes**, dentro del respeto a los principios constitucionales.
7. **Los profesores, los padres y, en su caso, los alumnos intervendrán en el control y gestión de todos los centros sostenidos por la Administración con fondos públicos**, en los términos que la ley establezca.
8. Los **poderes públicos inspeccionarán y homologarán el sistema educativo** para garantizar el cumplimiento de las leyes.
9. Los **poderes públicos ayudarán a los centros docentes** que reúnan los requisitos que la ley establezca.
10. Se reconoce la **autonomía de las Universidades**, en los términos que la ley establezca.

Artículo 28

1. **Todos tienen derecho a sindicarse libremente**. La ley podrá **limitar o exceptuar** el ejercicio de este derecho a las **Fuerzas o Institutos armados o a los demás Cuerpos sometidos a disciplina militar** y regulará las peculiaridades de su ejercicio para los funcionarios públicos. La **libertad sindical** comprende el **derecho a fundar sindicatos y a afiliarse al de su elección**, así como el derecho de los sindicatos a **formar confederaciones** y a fundar organizaciones sindicales internacionales o afiliarse a las mismas. Nadie podrá ser **obligado a afiliarse a un sindicato**.
2. Se reconoce el **derecho a la huelga** de los trabajadores para la defensa de sus intereses. La ley que regule el ejercicio de este derecho establecerá las garantías precisas para asegurar el mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad.