

# Cuerpo General Auxiliar de Administración General Comunidad de Madrid



**opositaonline.com**  
calidad y confianza

## TEMA 01 LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

### Contenidos:

- Características.
- Los principios constitucionales y los valores superiores.
- Derechos y deberes fundamentales.
- Su garantía y suspensión

# TEMA 01.- LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

## CONTENIDOS

### 1. Características

#### 1.1. Cronología

#### 1.2. Características generales

#### 1.3. Estructura

### 2. Los principios constitucionales y los valores superiores

### 3. Derechos y deberes fundamentales

#### 3.1. Capítulo I – De los españoles y los extranjeros

#### 3.2. Capítulo II – Derechos y libertades

#### 3.3. Capítulo III – De los principios rectores de la política social y económica

### 4. Su garantía y suspensión

#### 4.1. Capítulo IV – De las garantías de las libertades y derechos fundamentales

#### 4.2. Capítulo V – De la suspensión de los derechos y libertades

### 5. La Corona

### 6. Las Cortes Generales

#### 6.1. Capítulo I. De las Cámaras

#### 6.2. Capítulo II. De la elaboración de las leyes

#### 6.3. Capítulo III. De los tratados internacionales

### 7. El Gobierno y la Administración

### 8. Las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales

### 9. El Poder Judicial

### 10. Economía y Hacienda

## **11. La organización Territorial del Estado**

### **11.1. Principios generales**

### **11.2. De la Administración Local**

### **11.3. De las Comunidades Autónomas**

## **12. El Tribunal Constitucional**

## **13. La reforma constitucional**



**opositaonline.com**

“El éxito no se logra solo con cualidades especiales. Es sobre todo, un trabajo de constancia, de método y de organización” - J.P. Sergent (Pintor)



## 1. Características

### 1.1. Cronología

1. El Proceso Constitucional español comenzó el **4 de enero de 1.977**, con la **aprobación de la Ley para la Reforma Política**.
2. Una vez redactada, el texto final de la CE fue **aprobado por las Cortes Generales el 31 de octubre de 1978** y **ratificado por el pueblo español el 6 de diciembre**.
3. El **27 de diciembre** fue **sancionado** por S.M. el Rey.
4. Finalmente, el **29 de diciembre** de ese mismo año fue **publicada en el BOE**.

#### CRONOLOGÍA:

- 31 octubre 1978:** Aprobada por las Cortes Generales  
**6 diciembre 1978:** Ratificada por el pueblo español  
**27 diciembre 1978:** Sancionada por el Rey  
**29 diciembre 1978:** Publicada en el BOE

### 1.2. Características generales

La CE es la **norma Suprema del Ordenamiento Jurídico del Reino de España**, a la que están sujetos todos los poderes públicos y los ciudadanos.

Los **elementos** que trata y regula la CE en sus diferentes títulos son:

- ↳ Los **Principios Constitucionales y Valores Superiores** que sustentan el Estado.
- ↳ **Reconocimiento y garantía de los derechos, deberes y libertades fundamentales** de los ciudadanos.
- ↳ La **composición, organización y funcionamiento** de las **instituciones** básicas del Estado.

Las **principales características** de nuestra Constitución son:

- ↳ Es **escrita**.
- ↳ Es **extensa**: consta de 169 artículos
- ↳ Es **derivada**, con múltiples influencias de Constituciones previas.
- ↳ Es **rígida**, con un estricto mecanismo de reforma.
- ↳ Es **consensuada**: fruto del acuerdo de todos los partidos políticos que constituían la Asamblea.

### 1.3. Estructura

La Constitución Española contiene **169 artículos**.

#### ESTRUCTURA:

- 169 artículos**  
1 Preámbulo  
1 Título Preliminar  
10 Títulos  
Y además...  
4 Disposiciones Adicionales  
9 Disposiciones Transitorias  
1 Disposición Derogatoria  
1 Disposición Final

El contenido y estructura de cada título es el siguiente:

**Preámbulo.** Es la única parte de la Constitución que no tiene fuerza jurídica.

**Título Preliminar** - Art. 1 al 9

**Título I - De los derechos y deberes fundamentales** - Art. 10 a 55

- ↳ CAPÍTULO I. De los españoles y los extranjeros - Art. 11 a 13
- ↳ CAPÍTULO II. Derechos y libertades - Art. 14 a 38
  - SECCIÓN 1. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas - Art. 15 a 29
  - SECCIÓN 2. De los derechos y deberes de los ciudadanos - Art. 30 a 38
- ↳ CAPÍTULO III. De los principios rectores de la política social y económica - Art. 39 a 52
- ↳ CAPÍTULO IV. De las garantías de las libertades y derechos fundamentales - Art. 53 a 54
- ↳ CAPÍTULO V. De la suspensión de los derechos y libertades- Art. 55

**Título II - De la Corona** - Art. 56 a 65

**Título III - De las Cortes Generales** - Art. 66 a 96

- ↳ CAPÍTULO I. De las Cámaras
- ↳ CAPÍTULO II. De la elaboración de las leyes
- ↳ CAPÍTULO III. De los tratados internacionales

**Título IV - Del Gobierno y de la Administración** - Art. 97 a 107.

**Título V - De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales** - Art. 108 a 116

**Título VI - Del Poder Judicial** - Art. 117 a 127

**Título VII - Economía y Hacienda** - Art. 128 a 136

**Título VIII - De la Organización Territorial del Estado** - Art. 137 a 158

- ↳ CAPÍTULO I. Principios generales
- ↳ CAPÍTULO II. De la Administración Local
- ↳ CAPÍTULO III. De las Comunidades Autónomas

**Título IX - Del Tribunal Constitucional** - Art. 159 a 165

**Título X - De la Reforma Constitucional** - Art. 166 a 169

**4 Disposiciones Adicionales**

**9 Disposiciones Transitorias**

**1 Disposición Derogatoria**

**1 Disposición Final**

El **texto constitucional** lo podemos **dividir** en:

- ↳ **Parte dogmática:** que corresponde al **Título Preliminar y el Título I**. Donde se recogen los principios ideológicos de la Constitución y las grandes definiciones del Estado.
- ↳ **Parte orgánica:** que la forman el resto de títulos, **del II al X**, donde se regula, entre otras cosas, la división de poderes del Estado, la estructura territorial, la Corona,...

## 2. Los principios constitucionales y los valores superiores

En el **Título Preliminar** se recogen los denominados **principios constitucionales** (cuando hablamos de principios constitucionales en sentido estricto, **solo** cabe considerar, los **consagrados en los dos primeros artículos de la Constitución**), que son los **pilares fundamentales** en los que se asienta el **modelo ideológico-político** de la **Constitución Española**.



**Artículo 1.** La soberanía reside en el pueblo

1. **España** se constituye en un **Estado social y democrático de Derecho**, que propugna como **valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político**.
2. La **soberanía nacional** reside en el **pueblo español**, del que emanan los poderes del **Estado**.
3. La **forma política** del Estado español es la **Monarquía parlamentaria**.

**Artículo 2.** Unidad de la Nación y derecho a la autonomía

La Constitución se fundamenta en la **indisoluble unidad de la Nación española**, patria común e indivisible de todos los españoles, y **reconoce y garantiza el derecho a la autonomía** de las nacionalidades y regiones que la integran y la **solidaridad entre** todas ellas.

**Artículo 3.** El castellano y las demás lenguas españolas

1. El **castellano** es la **lengua española oficial del Estado**. Todos los **españoles** tienen el **deber de conocerla y el derecho a usarla**.
2. Las **demás lenguas españolas** serán **también oficiales en las respectivas Comunidades Autónomas** de acuerdo con sus **Estatutos**.
3. La **riqueza de las distintas modalidades lingüísticas** de España es un **patrimonio cultural** que será **objeto de especial respeto y protección**.

**Artículo 4.** La bandera de España y las de las Comunidades Autónomas

1. La **bandera de España** está formada por **tres franjas horizontales, roja, amarilla y roja**, siendo la **amarilla de doble anchura** que cada una de las **rojas**.
2. Los **Estatutos** podrán **reconocer banderas y enseñas propias de las Comunidades Autónomas**. Estas se utilizarán junto a la **bandera de España** en sus **edificios públicos y en sus actos oficiales**.

**Artículo 5.** Madrid, capital

La **capital del Estado** es la villa de **Madrid**.

**Artículo 6.** Partidos políticos

Los **partidos políticos** expresan el **pluralismo político**, concurren a la formación y manifestación de la **voluntad popular** y son instrumento fundamental para la **participación política**. Su **creación y el ejercicio de su actividad** son **libres** dentro del **respeto a la Constitución y a la ley**. Su **estructura interna y funcionamiento** deberán ser **democráticos**.

**Artículo 7.** Sindicatos y asociaciones empresariales

Los **sindicatos de trabajadores y las asociaciones empresariales** contribuyen a la defensa y promoción de los intereses económicos y sociales que les son propios. Su **creación y el ejercicio de su actividad** son **libres dentro del respeto a la Constitución y a la ley**. Su **estructura interna y funcionamiento** deberán ser **democráticos**.

**Artículo 8.** Fuerzas Armadas

1. Las **Fuerzas Armadas**, constituidas por el **Ejército de Tierra, la Armada y el Ejército del Aire**, tienen como **misión garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional**.
2. Una **ley orgánica** regulará las **bases de la organización militar** conforme a los **principios** de la presente Constitución.

**Artículo 9**

1. Los **ciudadanos y los poderes públicos** están sujetos a la Constitución y al resto del ordenamiento jurídico.
2. Corresponde a los **poderes públicos promover las condiciones** para que la **libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean reales y efectivas**; **remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud** y facilitar la **participación** de todos los **ciudadanos** en la vida política, económica, cultural y social.
3. La **Constitución garantiza el principio de legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos.**

**3. Derechos y deberes fundamentales**

Se corresponde con el **Título Primero de la CE “De los Derechos y Deberes Fundamentales”**.

**Artículo 10. Derechos de la persona**

1. La **dignidad de la persona**, los **derechos inviolables** que le son inherentes, el **libre desarrollo de la personalidad**, el **respeto a la ley** y a los **derechos de los demás** son **fundamento del orden político y de la paz social**.
2. Las **normas relativas a los derechos fundamentales y a las libertades** que la **Constitución** reconoce se interpretarán de **conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales** sobre las mismas materias ratificados por España.

**3.1. Capítulo I – De los españoles y los extranjeros****Artículo 11. Nacionalidad**

1. La **nacionalidad española** se adquiere, se conserva y se pierde de acuerdo con lo establecido **por la ley**.
2. **Ningún español de origen** podrá ser privado de su **nacionalidad**.
3. El **Estado** podrá concertar **tratados de doble nacionalidad** con los **países iberoamericanos** o con aquellos que hayan tenido o tengan una **particular vinculación con España**. En estos mismos países, aun cuando no reconozcan a sus ciudadanos un derecho recíproco, podrán naturalizarse los españoles sin perder su **nacionalidad de origen**.

**Artículo 12. Mayoría de edad: 18 años**

Los **españoles** son **mayores de edad** a los **dieciocho años**.

**Artículo 13. Derechos de los extranjeros**

1. Los **extranjeros gozarán en España de las libertades públicas** que garantiza el **presente Título** en los términos que establezcan los tratados y la ley.
2. **Solamente los españoles serán titulares de los derechos reconocidos** en el artículo **23** (Derecho de participación), **salvo** lo que, atendiendo a **criterios de reciprocidad**, pueda establecerse por tratado o ley para el **derecho de sufragio activo y pasivo** en las elecciones municipales (1ª Reforma CE – 1992 – se añade “y pasivo”).



3. La **extradicación** sólo se concederá en cumplimiento de un tratado o de la ley, atendiendo al principio de reciprocidad. Quedan excluidos de la **extradicación** los **delitos políticos**, no considerándose como tales los actos de **terrorismo**.
4. La **ley establecerá** los términos en que los ciudadanos de otros países y los apátridas podrán gozar del **derecho de asilo en España**.

### 3.2. Capítulo II. Derechos y libertades

#### Artículo 14. Igualdad ante la ley

Los españoles son iguales ante la ley, sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

- Derechos fundamentales y libertades Públicas (Título I – Capítulo II – Sección I. Se regulan por Ley Orgánica - arts. 15 al 29)**
- ↳ Derecho a la vida
  - ↳ Derecho a libertad ideológica, religiosa y de culto
  - ↳ Derecho a la libertad y a la seguridad
  - ↳ Derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.
  - ↳ Derecho a elegir libremente su residencia y a circular por el territorio nacional.
  - ↳ Derecho a expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones.
  - ↳ Derecho a la libertad de cátedra.
  - ↳ Derecho de reunión pacífica y sin armas
  - ↳ Derecho de asociación.
  - ↳ Derecho a participar en los asuntos públicos
  - ↳ Derecho a tutela efectiva de los jueces y tribunales
  - ↳ Derecho a no confesarse culpable, a la presunción de inocencia, a no declarar contra sí mismo, o por parentesco o secreto profesional
  - ↳ Derecho a no ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyan delito.
  - ↳ Se prohíben los Tribunales de Honor.
  - ↳ Derecho a la educación. Libertad de enseñanza.
  - ↳ Derecho a sindicarse libremente.
  - ↳ Derecho de petición.

#### SECCIÓN 1. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas

En los **artículos 15, 16 y 17** se incluyen los denominados **Derechos de Ámbito Personal**.

##### Artículo 15. Derecho a la vida

Todos tienen **derecho a la vida y a la integridad física y moral**, sin que, en **ningún caso**, puedan ser sometidos a **tortura ni a penas o tratos inhumanos o degradantes**. Queda **abolida la pena de muerte**, salvo lo que puedan disponer las **leyes penales militares para tiempos de guerra**.

##### Artículo 16. Libertad ideológica y religiosa

1. Se garantiza la **libertad ideológica, religiosa y de culto** de los individuos y las comunidades sin más limitación, en sus manifestaciones, que la necesaria para el mantenimiento del orden público protegido por la ley.
2. **Nadie** podrá ser **obligado a declarar sobre su ideología, religión o creencias**.

3. Ninguna confesión tendrá carácter estatal. Los poderes públicos tendrán en cuenta las creencias religiosas de la sociedad española y mantendrán las consiguientes relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.

#### Artículo 17. Derecho a la libertad personal

1. Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad. Nadie puede ser privado de su libertad, sino con la observancia de lo establecido en este artículo y en los casos y en la forma previstos en la ley.
2. La detención preventiva no podrá durar más del tiempo estrictamente necesario para la realización de las averiguaciones tendentes al esclarecimiento de los hechos, y, en todo caso, en el plazo máximo de setenta y dos horas, el detenido deberá ser puesto en libertad o a disposición de la autoridad judicial.
3. Toda persona detenida debe ser informada de forma inmediata, y de modo que le sea comprensible, de sus derechos y de las razones de su detención, no pudiendo ser obligada a declarar. Se garantiza la asistencia de abogado al detenido en las diligencias policiales y judiciales, en los términos que la ley establezca.
4. La ley regulará un procedimiento de “habeas corpus” para producir la inmediata puesta a disposición judicial de toda persona detenida ilegalmente. Asimismo, por ley se determinará el plazo máximo de duración de la prisión provisional.

En los artículos 18 y 19 se incluyen los denominados Derechos de la esfera privada.

#### Artículo 18. Derecho a la intimidad. Inviolabilidad del domicilio

1. Se garantiza el derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.
2. El domicilio es inviolable. Ninguna entrada o registro podrá hacerse en él sin consentimiento del titular o resolución judicial, salvo en caso de flagrante delito.
3. Se garantiza el secreto de las comunicaciones y, en especial, de las postales, telegráficas y telefónicas, salvo resolución judicial.
4. La ley limitará el uso de la informática para garantizar el honor y la intimidad personal y familiar de los ciudadanos y el pleno ejercicio de sus derechos.

#### Artículo 19. Libertad de residencia y circulación

Los españoles tienen derecho a elegir libremente su residencia y a circular por el territorio nacional.

Asimismo, tienen derecho a entrar y salir libremente de España en los términos que la ley establezca. Este derecho no podrá ser limitado por motivos políticos o ideológicos.

#### Artículo 20. Libertad de expresión

1. Se reconocen y protegen los derechos:
  - a. A expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones mediante la palabra, el escrito o cualquier otro medio de reproducción.
  - b. A la producción y creación literaria, artística, científica y técnica.
  - c. A la libertad de cátedra.
  - d. A comunicar o recibir libremente información veraz por cualquier medio de difusión. La ley regulará el derecho a la cláusula de conciencia y al secreto profesional en el ejercicio de estas libertades.
2. El ejercicio de estos derechos no puede restringirse mediante ningún tipo de censura previa.
3. La ley regulará la organización y el control parlamentario de los medios de comunicación social dependientes del Estado o de cualquier ente público y



garantizará el acceso a dichos medios de los grupos sociales y políticos significativos, respetando el pluralismo de la sociedad y de las diversas lenguas de España.

4. Estas **libertades tienen su límite en el respeto a los derechos reconocidos en este Título**, en los preceptos de las leyes que lo desarrollen y, **especialmente, en el derecho al honor, a la intimidad, a la propia imagen y a la protección de la juventud y de la infancia**.
5. **Sólo** podrá acordarse el **secuestro de publicaciones, grabaciones** y otros medios de información en virtud de **resolución judicial**.

#### Artículo 21. Derecho de reunión

1. Se reconoce el **derecho de reunión pacífica y sin armas**. El ejercicio de este derecho **no** necesitará **autorización previa**.
2. En los casos de **reuniones en lugares de tránsito público** y manifestaciones se dará **comunicación previa a la autoridad**, que sólo podrá prohibirlas cuando existan razones fundadas de alteración del orden público, con peligro para personas o bienes.

#### Artículo 22. Derecho de asociación

1. Se reconoce el **derecho de asociación**.
2. Las **asociaciones** que persigan **fines o utilicen medios tipificados como delito** son **ilegales**.
3. Las **asociaciones** constituidas al amparo de este artículo **deberán inscribirse** en un **registro** a los solos efectos de publicidad.
4. Las **asociaciones** sólo podrán ser **disueltas o suspendidas** en sus actividades en virtud de **resolución judicial motivada**.
5. Se **prohíben** las **asociaciones secretas y las de carácter paramilitar**.

#### Artículo 23. Derecho de participación

1. Los **ciudadanos** tienen el **derecho a participar en los asuntos públicos**, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas **por sufragio universal**.
2. Asimismo, tienen **derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos**, con los requisitos que señalen las leyes.

#### Artículo 24. Protección judicial de los derechos

1. Todas las personas tienen **derecho a obtener la tutela efectiva de los jueces y tribunales** en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, sin que, en ningún caso, pueda producirse indefensión.
2. Asimismo, todos tienen **derecho al Juez ordinario** predeterminado por la ley, a la defensa y a la asistencia de letrado, a ser informados de la acusación formulada contra ellos, a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías, a utilizar los medios de prueba pertinentes para su defensa, a no declarar contra sí mismos, a no confesarse culpables y a la presunción de inocencia.

La **ley** regulará los casos en que, por **razón de parentesco o de secreto profesional**, no se estará **obligado a declarar sobre hechos presuntamente delictivos**.

#### Artículo 25

1. Nadie puede ser **condenado o sancionado por acciones** u omisiones que en el **momento de producirse no constituyan delito**, falta o infracción administrativa, según la legislación vigente en aquel momento.

2. Las **penas privativas de libertad** y las medidas de seguridad estarán **orientadas hacia la reeducación y reinserción social** y **no** podrán consistir en **trabajos forzados**. El **condenado a pena de prisión** que estuviere cumpliendo la misma **gozará de los derechos fundamentales de este Capítulo, a excepción** de los que se vean expresamente **limitados por el contenido del fallo condenatorio**, el sentido de la pena y la ley penitenciaria. En todo caso, tendrá **derecho a un trabajo remunerado** y a los beneficios correspondientes de la **Seguridad Social**, así como al acceso a la cultura y al desarrollo integral de su personalidad.
3. La **Administración civil no podrá imponer sanciones** que, directa o subsidiariamente, impliquen **privación de libertad**.

#### Artículo 26. Prohibición de los Tribunales de Honor

Se prohíben los **Tribunales de Honor** en el ámbito de la Administración civil y de las organizaciones profesionales.

#### Artículo 27

1. Todos tienen el **derecho a la educación**. Se reconoce la **libertad de enseñanza**.
2. La **educación** tendrá por **objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana** en el respeto a los principios democráticos de convivencia y a los derechos y libertades fundamentales.
3. Los poderes públicos garantizan el **derecho** que asiste a los **padres** para que sus **hijos reciban la formación religiosa y moral** que esté de acuerdo con sus propias convicciones.
4. La **enseñanza básica es obligatoria y gratuita**.
5. Los poderes públicos garantizan el **derecho de todos a la educación**, mediante una programación general de la enseñanza, con participación efectiva de todos los sectores afectados y la creación de centros docentes.
6. Se reconoce a las personas físicas y jurídicas la **libertad de creación de centros docentes**, dentro del respeto a los principios constitucionales.
7. Los **profesores, los padres y, en su caso, los alumnos** intervendrán en el control y gestión de todos los centros sostenidos por la Administración con fondos públicos, en los términos que la ley establezca.
8. Los **poderes públicos inspeccionarán y homologarán el sistema educativo** para garantizar el cumplimiento de las leyes.
9. Los **poderes públicos ayudarán a los centros docentes** que reúnan los requisitos que la ley establezca.
10. Se reconoce la **autonomía de las Universidades**, en los términos que la ley establezca.

#### Artículo 28

1. **Todos tienen derecho a sindicarse libremente**. La ley podrá **limitar o exceptuar** el ejercicio de este derecho a las **Fuerzas o Institutos armados o a los demás Cuerpos sometidos a disciplina militar** y regulará las peculiaridades de su ejercicio para los funcionarios públicos. La **libertad sindical** comprende el **derecho a fundar sindicatos y a afiliarse al de su elección**, así como el derecho de los sindicatos a **formar confederaciones** y a fundar organizaciones sindicales internacionales o afiliarse a las mismas. Nadie podrá ser **obligado a afiliarse a un sindicato**.
2. Se reconoce el **derecho a la huelga** de los trabajadores para la defensa de sus intereses. La ley que regule el ejercicio de este derecho establecerá las garantías precisas para asegurar el mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad.



**Artículo 29. Derecho de petición**

1. Todos los españoles tendrán el **derecho de petición individual y colectiva, por escrito**, en la forma y con los efectos que determine la ley.
2. Los **miembros de las Fuerzas o Institutos armados o de los Cuerpos sometidos a disciplina militar** podrán ejercer este **derecho sólo individualmente** y con arreglo a lo dispuesto en su legislación específica.

**SECCIÓN 2. De los derechos y deberes de los ciudadanos****Artículo 30. Servicio militar y objeción de conciencia**

1. Los **españoles** tienen el **derecho y el deber de defender a España**.
2. La **ley** fijará las **obligaciones militares de los españoles y regulará**, con las debidas garantías, la **objeción de conciencia**, así como las demás causas de exención del servicio militar obligatorio, pudiendo imponer, en su caso, una prestación social sustitutoria.
3. **Podrá establecerse un servicio civil** para el cumplimiento de fines de interés general.
4. **Mediante ley podrán regularse los deberes de los ciudadanos** en los casos de grave riesgo, catástrofe o calamidad pública.

**Artículo 31. Sistema tributario**

1. **Todos contribuirán al sostenimiento de los gastos** públicos de acuerdo con su capacidad económica mediante un **sistema tributario justo** inspirado en los **principios de igualdad y progresividad** que, en ningún caso, tendrá alcance confiscatorio.
2. El **gasto público realizará una asignación equitativa de los recursos públicos**, y su programación y ejecución responderán a los criterios de eficiencia y economía.
3. Sólo podrán establecerse prestaciones personales o patrimoniales de carácter público con arreglo a la ley.

**Artículo 32. Matrimonio**

1. El **hombre y la mujer tienen derecho a contraer matrimonio con plena igualdad jurídica**.
2. La **ley regulará las formas de matrimonio, la edad y capacidad para contraerlo, los derechos y deberes de los cónyuges, las causas de separación y disolución** y sus efectos.

**Artículo 33. Derecho a la propiedad**

1. Se reconoce el **derecho a la propiedad privada y a la herencia**.
2. La función social de estos derechos delimitará su contenido, de acuerdo con las leyes.
3. **Nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social**, mediante la correspondiente **indemnización** y de conformidad con lo dispuesto por las leyes.

**Artículo 34. Derecho de fundación**

1. Se reconoce el **derecho de fundación** para fines de interés general, con arreglo a la ley.
2. Regirá también para las fundaciones lo dispuesto en los apartados 2 y 4 del artículo 22.

**Artículo 35. El trabajo, derecho y deber**

1. Todos los **españoles tienen el deber de trabajar y el derecho al trabajo**, a la libre elección de **profesión u oficio**, a la **promoción a través del trabajo** y a una **remuneración** suficiente para satisfacer sus necesidades y las de su familia, sin que en ningún caso pueda hacerse discriminación por razón de sexo.
2. La **ley regulará un estatuto de los trabajadores**.

**Artículo 36. Colegios Profesionales**

La **ley regulará** las peculiaridades propias del régimen jurídico de los **Colegios Profesionales y el ejercicio de las profesiones tituladas**. La **estructura interna** y el **funcionamiento** de los **Colegios** deberán ser **democráticos**.

**Artículo 37. Convenios y conflictos laborales**

1. La ley garantizará el **derecho a la negociación colectiva laboral** entre los representantes de los trabajadores y empresarios, así como la fuerza vinculante de los convenios.
2. Se reconoce el **derecho de los trabajadores y empresarios a adoptar medidas de conflicto colectivo**. La ley que regule el ejercicio de este derecho, sin perjuicio de las limitaciones que pueda establecer, incluirá las garantías precisas para asegurar el funcionamiento de los servicios esenciales de la comunidad.

**Artículo 38. Libertad de empresa. Economía de mercado**

Se reconoce la **libertad de empresa** en el marco de la economía de mercado. Los poderes públicos garantizan y protegen su ejercicio y la defensa de la productividad, de acuerdo con las exigencias de la economía general y, en su caso, de la planificación.

**3.3. Capítulo III. De los principios rectores de la política social y económica****Artículo 39. Protección a la familia y a la infancia**

Los **poderes públicos aseguran la protección social, económica y jurídica de la familia**.

Los poderes públicos **aseguran, asimismo, la protección integral de los hijos**, iguales éstos ante la ley con independencia de su filiación, y **de las madres**, cualquiera que sea su estado civil. **La ley posibilitará la investigación de la paternidad**.

Los **padres deben prestar asistencia de todo orden a los hijos habidos dentro o fuera del matrimonio, durante su minoría de edad y en los demás casos en que legalmente proceda**.

Los **niños gozarán de la protección prevista en los acuerdos internacionales que velan por sus derechos**.

**Artículo 40. Redistribución de la renta. Pleno empleo. Formación profesional. Jornada y descanso laboral.**

Los **poderes públicos promoverán las condiciones favorables para el progreso social y económico** y para una **distribución de la renta regional y personal más equitativa**, en el marco de una política de estabilidad económica. De manera especial, realizarán una **política orientada al pleno empleo**.

Asimismo, los poderes públicos fomentarán una **política que garantice la formación y readaptación profesionales**; velarán por la **seguridad e higiene en el trabajo** y **garantizarán el descanso** necesario, mediante la **limitación de la jornada laboral**, las **vacaciones periódicas retribuidas** y la promoción de centros adecuados.



**Artículo 41. Seguridad Social**

**Los poderes públicos mantendrán un régimen público de Seguridad Social** para todos los ciudadanos que garantice la asistencia y prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad, especialmente, en caso de desempleo. La asistencia y prestaciones complementarias serán libres.

**Artículo 42. Emigrantes**

**El Estado velará especialmente por la salvaguardia de los derechos económicos y sociales de los trabajadores españoles en el extranjero y orientará su política hacia su retorno.**

**Artículo 43. Protección a la salud. Fomento del deporte**

Se reconoce el **derecho a la protección de la salud**.

Compete a los poderes públicos organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios. La ley establecerá los derechos y deberes de todos al respecto.

**Los poderes públicos fomentarán la educación sanitaria, la educación física y el deporte.** Asimismo, facilitarán la adecuada utilización del ocio.

**Artículo 44. Acceso a la cultura**

**Los poderes públicos promoverán y tutelarán el acceso a la cultura**, a la que todos tienen derecho.

**Los poderes públicos promoverán la ciencia y la investigación científica y técnica** en beneficio del interés general.

**Artículo 45. Medio ambiente. Calidad de vida**

**Todos tienen el derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado** para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo.

**Los poderes públicos velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales**, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva.

Para **quienes violen lo dispuesto en el apartado anterior**, en los términos que la ley fije se establecerán **sanciones penales o, en su caso, administrativas, así como la obligación de reparar el daño causado**.

**Artículo 46. Conservación del patrimonio artístico**

**Los poderes públicos garantizarán la conservación y promoverán el enriquecimiento del patrimonio histórico, cultural y artístico de los pueblos de España y de los bienes que lo integran**, cualquiera que sea su régimen jurídico y su titularidad. La **ley penal sancionará los atentados contra este patrimonio**.

**Artículo 47. Derecho a la vivienda. Utilización del suelo**

**Todos los españoles tienen derecho a disfrutar de una vivienda digna y adecuada.** Los poderes públicos promoverán las condiciones necesarias y establecerán las normas pertinentes para hacer efectivo este derecho, regulando la utilización del suelo de acuerdo con el interés general para **impedir la especulación**. La comunidad participará en las plusvalías que genere la acción urbanística de los entes públicos.

**Artículo 48. Participación de la juventud**

**Los poderes públicos promoverán las condiciones para la participación libre y eficaz de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural.**

**Artículo 49. Atención a las personas con discapacidad**

1. Las personas con discapacidad ejercen los derechos previstos en este Título en condiciones de libertad e igualdad reales y efectivas. Se regulará por ley la protección especial que sea necesaria para dicho ejercicio.
2. Los poderes públicos <sup>1</sup>impulsarán las políticas que garanticen la plena autonomía personal y la inclusión social de las personas con discapacidad, en entornos universalmente accesibles. Asimismo, <sup>2</sup>fomentarán la participación de sus organizaciones, en los términos que la ley establezca. Se atenderán particularmente las necesidades específicas de las mujeres y los menores con discapacidad.

**Artículo 50. Tercera edad**

Los **poderes públicos garantizarán, mediante pensiones adecuadas y periódicamente actualizadas, la suficiencia económica a los ciudadanos durante la tercera edad**. Asimismo, y con independencia de las obligaciones familiares, **promoverán su bienestar mediante un sistema de servicios sociales** que atenderán sus problemas específicos de salud, vivienda, cultura y ocio.

**Artículo 51. Defensa de los consumidores**

Los **poderes públicos garantizarán la defensa de los consumidores y usuarios**, protegiendo, mediante procedimientos eficaces, la seguridad, la salud y los legítimos intereses económicos de los mismos.

Los **poderes públicos promoverán la información y la educación de los consumidores y usuarios, fomentarán sus organizaciones** y oirán a éstas en las cuestiones que puedan afectar a aquellos, en los términos que la ley establezca.

En el marco de lo dispuesto por los apartados anteriores, la ley regulará el comercio interior y el régimen de autorización de productos comerciales.

**Artículo 52. Organizaciones profesionales**

La **ley regulará las organizaciones profesionales que contribuyan a la defensa de los intereses económicos que les sean propios**. Su estructura interna y funcionamiento deberán ser **democráticos**.

## 4. Su garantía y suspensión

### 4.1. Capítulo IV. De las garantías de las libertades y derechos fundamentales

**Artículo 53**

1. Los **derechos y libertades reconocidos en el Capítulo segundo del presente Título vinculan a todos los poderes públicos**. Sólo por ley, que en todo caso deberá respetar su contenido esencial, podrá regularse el ejercicio de tales derechos y libertades, que se tutelarán de acuerdo con lo previsto en el artículo 161.1, a).
2. **Cualquier ciudadano podrá recabar la tutela de las libertades y derechos reconocidos en el artículo 14 y la Sección primera del Capítulo segundo ante los Tribunales ordinarios** por un procedimiento basado en los principios de preferencia y sumariedad y, en su caso, a través **del recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional**. Este último recurso será aplicable a la objeción de conciencia reconocida en el artículo 30.
3. El **reconocimiento, el respeto y la protección de los principios reconocidos en el Capítulo tercero informarán la legislación positiva, la práctica judicial y la**



actuación de los poderes públicos. Sólo podrán ser alegados ante la Jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrolleen.

#### Artículo 54. El Defensor del Pueblo

Una ley orgánica regulará la institución del Defensor del Pueblo, como alto comisionado de las Cortes Generales, designado por éstas para la defensa de los derechos comprendidos en este Título, a cuyo efecto podrá supervisar la actividad de la Administración, dando cuenta a las Cortes Generales.

### 4.2. Capítulo V. De la suspensión de los derechos y libertades

#### Artículo 55. Suspensión de derechos y libertades

1. Los derechos reconocidos en los artículos 17, 18, apartados 2 y 3, artículos 19, 20, apartados 1, a) y d), y 5, artículos 21, 28, apartado 2, y artículo 37, apartado 2, podrán ser suspendidos cuando se acuerde la declaración del estado de excepción o de sitio en los términos previstos en la Constitución. Se exceptúa de lo establecido anteriormente el apartado 3 del artículo 17 (derecho del detenido a ser informado y la asistencia de abogado) para el supuesto de declaración de estado de excepción.
2. Una ley orgánica podrá determinar la forma y los casos en los que, de forma individual y con la necesaria intervención judicial y el adecuado control parlamentario, los derechos reconocidos en los artículos 17, apartado 2, y 18, apartados 2 y 3, pueden ser suspendidos para personas determinadas, en relación con las investigaciones correspondientes a la actuación de bandas armadas o elementos terroristas.

La utilización injustificada o abusiva de las facultades reconocidas en dicha ley orgánica producirá responsabilidad penal, como violación de los derechos y libertades reconocidos por las leyes.

#### SUSPENSIÓN DE DERECHOS POR ESTADO DE EXCEPCIÓN O SITIO

- ↳ Art. 17: Libertad/detención (excepto art. 17, apdo. 3 para excepción)
- ↳ Art. 18 – apartados. 2 y 3: inviolabilidad del domicilio/secreto de las comunicaciones
- ↳ Artículo 19: circulación / salir y entrar de España
- ↳ Artículo 20, apartados 1, a) y d), y 5: expresar ideas/recibir información/ secuestro de publicaciones
- ↳ Artículo: 21: reunión y manifestación
- ↳ Artículo: 28, apartado 2:huelga
- ↳ Artículo: 37, apartado 2: conflicto colectivo

## 5. La Corona

Se corresponde con el **Título II** de la Constitución Española.

### Artículo 56. El Rey

1. **El Rey es el Jefe del Estado**, símbolo de su unidad y permanencia, arbitra y modera el funcionamiento regular de las instituciones, asume la **más alta representación del Estado español en las relaciones internacionales**, especialmente con las naciones de su comunidad histórica, y ejerce las **funciones** que le atribuyen expresamente la **Constitución y las leyes**.
2. Su **título** es el de **Rey de España** y podrá utilizar **los demás que correspondan a la Corona**.
3. La **persona del Rey es inviolable y no está sujeta a responsabilidad**. Sus actos **estarán siempre refrendados** en la forma establecida en el **artículo 64**, careciendo de validez sin dicho refrendo, **salvo lo dispuesto en el artículo 65.2** (“El Rey nombra y releva libremente a los miembros civiles y militares de su Casa”).

### Artículo 57

1. **La Corona de España es hereditaria en los sucesores de S. M. Don Juan Carlos I de Borbón**, legítimo heredero de la dinastía histórica. La **sucesión en el trono** seguirá el **orden regular de primogenitura y representación**, siendo preferida siempre **la línea anterior a las posteriores; en la misma línea, el grado más próximo al más remoto; en el mismo grado, el varón a la mujer, y en el mismo sexo, la persona de más edad a la de menos**.
2. El **Príncipe heredero**, desde su nacimiento o desde que se produzca el hecho que origine el llamamiento, tendrá la **dignidad de Príncipe de Asturias** y los demás títulos vinculados tradicionalmente al sucesor de la Corona de España.
3. **Extinguidas todas las líneas** llamadas en Derecho, las **Cortes Generales** proveerán a la **sucesión en la Corona** en la forma que más convenga a los intereses de España.
4. Aquellas **personas que teniendo derecho a la sucesión en el trono contrajeren matrimonio contra la expresa prohibición del Rey y de las Cortes Generales**, quedarán excluidas en la sucesión a la Corona por sí y sus descendientes.
5. Las **abdicaciones y renuncias** y cualquier duda de hecho o de derecho que ocurra en el orden de sucesión a la Corona se resolverán por una ley orgánica.

### Artículo 58. La Reina

La Reina consorte o el consorte de la Reina no podrán asumir funciones constitucionales, **salvo lo dispuesto para la Regencia**.

### Artículo 59. La Regencia

1. Cuando el **Rey** fuere **menor de edad, el padre o la madre** del Rey y, en su defecto, el **pariente mayor de edad más próximo a suceder** en la Corona, según el orden establecido en la Constitución, **entrará a ejercer inmediatamente la Regencia** y la ejercerá **durante el tiempo de la minoría de edad del Rey**.
2. **Si el Rey se inhabilitare para el ejercicio de su autoridad** y la imposibilidad fuere reconocida por las Cortes Generales, entrará a ejercer inmediatamente la **Regencia** el **Príncipe heredero de la Corona, si fuere mayor de edad. Si no** lo fuere, se procederá de la **manera prevista en el apartado anterior**, hasta que el Príncipe heredero alcance la mayoría de edad.
3. **Si no hubiere ninguna persona** a quien corresponda la **Regencia**, ésta será **nombrada por las Cortes Generales**, y se compondrá de **una, tres o cinco personas**.



4. Para ejercer la **Regencia** es preciso ser **español y mayor de edad**.
5. La **Regencia** se ejercerá por **mandato constitucional y siempre en nombre del Rey**.

#### Artículo 60. Tutela del Rey

1. Será **tutor del Rey menor** la persona que **en su testamento hubiese nombrado el Rey difunto, siempre que sea mayor de edad y español de nacimiento**; si no lo hubiese nombrado, será tutor el **padre o la madre**, mientras permanezcan **viudos**. **En su defecto**, lo nombrarán las **Cortes Generales**, pero **no podrán acumularse los cargos de Regente y de tutor** sino en el padre, madre o ascendientes directos del Rey.
2. El ejercicio de la **tutela** es también **incompatible con el de todo cargo o representación política**.

#### REGENCIA Y TUTORÍA

##### Regencia: (español y mayor de edad)

- Rey menor de edad:
  - Padre o madre
  - Pariente de mayor edad más próximo a suceder en la Corona
  - Cortes Generales (una, tres o cinco personas)
- Rey inhabilitado:
  - Príncipe heredero (si es mayor de edad)
  - Padre o madre
  - Pariente de mayor edad más próximo a suceder en la Corona
  - Cortes Generales (una, tres o cinco personas)

##### Tutoría: (español de nacimiento y mayor de edad)

- La que hubiera nombrado el Rey difunto en su testamento
- Padre o madre mientras permanezcan viudos
- Nombrado por las Cortes Generales

#### Artículo 61

1. El **Rey**, al ser **proclamado ante las Cortes Generales**, prestará **juramento de desempeñar fielmente sus funciones, guardar y hacer guardar la Constitución y las leyes y respetar los derechos de los ciudadanos y de las Comunidades Autónomas**.
2. El **Príncipe heredero**, al alcanzar la **mayoría de edad**, y el **Regente o Regentes** al hacerse cargo de sus funciones, **prestarán el mismo juramento, así como el de fidelidad al Rey**.

#### Artículo 62. Funciones del Rey

##### Corresponde al Rey:

- a. **Sancionar y promulgar las leyes.**
- b. **Convocar y disolver las Cortes Generales y convocar elecciones** en los términos previstos en la Constitución.
- c. **Convocar a referéndum** en los casos previstos en la Constitución.
- d. **Proponer el candidato a Presidente del Gobierno y, en su caso, nombrarlo**, así como poner fin a sus funciones en los términos previstos en la Constitución.
- e. **Nombrar y separar a los miembros del Gobierno, a propuesta de su Presidente.**
- f. **Expedir los decretos acordados en el Consejo de Ministros**, conferir los empleos civiles y militares y conceder honores y distinciones con arreglo a las leyes.
- g. **Ser informado de los asuntos de Estado y presidir**, a estos efectos, las **sesiones del Consejo de Ministros**, cuando lo estime oportuno, **a petición del Presidente del Gobierno**.
- h. **El mando supremo de las Fuerzas Armadas.**

- i. **Ejercer el derecho de gracia** con arreglo a la ley, que no podrá autorizar indultos generales.
- j. **El Alto Patronazgo de las Reales Academias.**

#### Artículo 63.

- 1. **El Rey acredita a los embajadores y otros representantes diplomáticos.** Los representantes extranjeros en España están acreditados ante él.
- 2. **Al Rey corresponde manifestar el consentimiento del Estado para obligarse internacionalmente por medio de tratados,** de conformidad con la Constitución y las leyes.
- 3. **Al Rey corresponde, previa autorización de las Cortes Generales, declarar la guerra y hacer la paz.**

#### Artículo 64. Refrendo de los actos del Rey

- 1. **Los actos del Rey serán refrendados por el Presidente del Gobierno y, en su caso, por los Ministros competentes.** La propuesta y el nombramiento del Presidente del Gobierno, y la disolución prevista en el artículo 99 (Disolución de las Cámaras al no haber Presidente del Gobierno), serán refrendados por el Presidente del Congreso.
- 2. De los **actos del Rey** serán responsables las personas que los refrenden.

#### Artículo 65. La Casa del Rey

- 1. **El Rey recibe de los Presupuestos del Estado una cantidad global para el sostenimiento de su Familia y Casa, y distribuye libremente la misma.**
- 2. **El Rey nombra y releva libremente a los miembros civiles y militares de su Casa.**

## 6.

## Las Cortes Generales

Se corresponde con el Título III de la Constitución Española.

### 6.1. Capítulo I. De las Cámaras

#### Artículo 66. Cortes Generales: potestad legislativa y control del Gobierno

- 1. **Las Cortes Generales representan al pueblo español y están formadas por el Congreso de los Diputados y el Senado.**
- 2. **Las Cortes Generales ejercen la potestad legislativa del Estado, aprueban sus Presupuestos, controlan la acción del Gobierno y tienen las demás competencias que les atribuya la Constitución.**
- 3. **Las Cortes Generales son inviolables.**

#### Artículo 67. El mandato parlamentario

- 1. **Nadie podrá ser miembro de las dos Cámaras simultáneamente, ni acumular el acta de una Asamblea de Comunidad Autónoma con la de Diputado al Congreso.**
- 2. **Los miembros de las Cortes Generales no estarán ligados por mandato imperativo.**
- 3. **Las reuniones de Parlamentarios que se celebren sin convocatoria reglamentaria no vincularán a las Cámaras,** y no podrán ejercer sus funciones ni ostentar sus privilegios.



**Artículo 68. El Congreso**

1. El **Congreso** se compone de un **mínimo de 300 y un máximo de 400 Diputados**, elegidos por **sufragio universal, libre, igual, directo y secreto**, en los términos que establezca la ley.
2. La **circunscripción electoral es la provincia**. Las poblaciones de **Ceuta y Melilla** estarán representadas **cada una de ellas por un Diputado**. La ley distribuirá el **número total de Diputados**, asignando una **representación mínima inicial** a cada circunscripción y distribuyendo **los demás** en **proporción a la población**.
3. La **elección** se verificará **en cada circunscripción** atendiendo a criterios de **representación proporcional**.
4. El **Congreso es elegido por cuatro años**. El **mandato de los Diputados termina cuatro años** después de su elección o el día de la **disolución de la Cámara**.
5. Son **electores y elegibles** todos los **españoles** que estén en **pleno uso de sus derechos políticos**.  
La ley reconocerá y el Estado facilitará el ejercicio del **derecho de sufragio a los españoles que se encuentren fuera del territorio de España**.
6. Las **elecciones** tendrán lugar **entre los treinta días y sesenta días desde la terminación del mandato**. El Congreso electo deberá ser **convocado dentro de los veinticinco días siguientes a la celebración de las elecciones**.

**Artículo 69. El Senado, Cámara de representación territorial**

1. El **Senado es la Cámara de representación territorial**.
2. En **cada provincia** se elegirán **cuatro Senadores** por **sufragio universal, libre, igual, directo y secreto** por los votantes de cada una de ellas, en los términos que señale una ley orgánica.
3. En las **provincias insulares**, **cada isla o agrupación de ellas, con Cabildo o Consejo Insular**, constituirá una circunscripción a efectos de elección de Senadores, correspondiendo **tres a cada una de las islas mayores** -Gran Canaria, Mallorca y Tenerife- y **uno a cada una de las siguientes islas o agrupaciones**: Ibiza-Formentera, Menorca, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote y La Palma.
4. Las poblaciones de **Ceuta y Melilla** elegirán cada una de ellas **dos Senadores**.
5. Las **Comunidades Autónomas** designarán **además un Senador y otro más por cada millón de habitantes de su respectivo territorio**. La designación corresponderá a la **Asamblea legislativa** o, en su defecto, al órgano colegiado superior de la Comunidad Autónoma, de acuerdo con lo que establezcan los Estatutos, que asegurarán, en todo caso, la adecuada representación proporcional.
6. El **Senado es elegido por cuatro años**. El **mandato de los Senadores termina cuatro años** después de su elección o el día de la **disolución de la Cámara**.

**ELECCIÓN SENADORES**

- ↳ Cada provincia: **4 senadores**
- ↳ Gran Canaria, Mallorca y Tenerife: **3 senadores**
- ↳ Ibiza-Formentera, Menorca, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote y La Palma: **1 senador**
- ↳ Ceuta y Melilla: **2 senadores**
- ↳ Cada Comunidad Autónoma: **1 senador**
- ↳ Por cada millón de habitantes: **1 senador**

**Artículo 70. Incompatibilidades e inelegibilidades**

1. La **Ley electoral** determinará las **causas de inelegibilidad e incompatibilidad de los Diputados y Senadores**, que comprenderán, en todo caso:

- a. A los **componentes del Tribunal Constitucional**.
  - b. A los **altos cargos de la Administración del Estado** que determine la ley, con la excepción de los miembros del Gobierno.
  - c. Al **Defensor del Pueblo**.
  - d. A los **Magistrados, Jueces y Fiscales en activo**.
  - e. A los **militares profesionales y miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y Policía en activo**.
  - f. A los **miembros de las Juntas Electorales**.
2. La validez de las actas y credenciales de los miembros de ambas Cámaras estará sometida al control judicial, en los términos que establezca la ley electoral.

#### Artículo 71. Inviolabilidad e inmunidad parlamentarias

1. Los **Diputados y Senadores** gozarán de **inviolabilidad** por las opiniones manifestadas en el **ejercicio de sus funciones**.
2. Durante el período de su mandato los **Diputados y Senadores** gozarán asimismo de **inmunidad** y sólo podrán ser detenidos en caso de **flagrante delito**. **No** podrán ser **inculpados ni procesados sin la previa autorización de la Cámara** respectiva.
3. En las **causas contra Diputados y Senadores** será competente la **Sala de lo Penal del Tribunal Supremo**.
4. Los **Diputados y Senadores** percibirán una **asignación** que será **fijada** por las respectivas Cámaras.

#### Artículo 72. Reglamentos de las Cámaras

1. Las **Cámaras establecen sus propios Reglamentos, aprueban** autónomamente **sus presupuestos** y, de común acuerdo, regulan el **Estatuto del Personal de las Cortes Generales**. Los **Reglamentos y su reforma** serán sometidos a una votación final sobre su totalidad, que requerirá la **mayoría absoluta**.
2. Las **Cámaras eligen sus respectivos Presidentes y los demás miembros de sus Mesas**. Las **sesiones conjuntas** serán presididas por el **Presidente del Congreso** y se **regirán** por un **Reglamento de las Cortes Generales aprobado por mayoría absoluta de cada Cámara**.
3. Los **Presidentes de las Cámaras** ejercen en nombre de las mismas todos los **poderes administrativos y facultades de policía en el interior** de sus respectivas sedes.

#### Artículo 73. Sesiones de las Cámaras

1. Las Cámaras **se reunirán anualmente en dos períodos ordinarios de sesiones**: el primero, de **septiembre a diciembre**, y el segundo, de **febrero a junio**.
2. Las Cámaras **podrán reunirse en sesiones extraordinarias** a petición del **Gobierno, de la Diputación Permanente o de la mayoría absoluta de los miembros de cualquiera de las Cámaras**. Las sesiones extraordinarias deberán convocarse sobre un orden del día determinado y serán clausuradas una vez que éste haya sido agotado.

#### REUNIONES CÁMARAS

- ↳ **Ordinarias:** dos períodos de sesiones:
  - Primer: Septiembre a Diciembre
  - Segundo: Febrero a Junio
- ↳ **Extraordinarias:**
  - A Petición del Gobierno
  - De la Diputación Permanente
  - Mayoría absoluta de los miembros de cualquiera de las Cámaras



**Artículo 74. Sesiones conjuntas de las Cámaras**

1. Las **Cámaras se reunirán en sesión conjunta para ejercer las competencias no legislativas** que el Título II atribuye expresamente a las Cortes Generales.
2. Las **decisiones de las Cortes Generales** previstas en los artículos **94.1** (consentimiento del Estado para obligarse por medio de tratados o convenios), **145.2** (acuerdos de cooperación entre las Comunidades Autónomas), y **158.2** (Fondo de Compensación entre CCAA), se adoptarán por **mayoría de cada una de las Cámaras**. En el **primer caso**, el **procedimiento se iniciará por el Congreso, y en los otros dos, por el Senado**. En ambos casos, **si no hubiera acuerdo entre Senado y Congreso**, se intentará obtener por una **Comisión Mixta** compuesta de igual número de Diputados y Senadores. La Comisión presentará un **texto que será votado por ambas Cámaras**. **Si no se aprueba** en la forma establecida, decidirá el **Congreso por mayoría absoluta**.

**Artículo 75. El Pleno y las Comisiones de las Cámaras**

1. Las Cámaras **funcionarán en Pleno y por Comisiones**.
2. Las Cámaras **podrán delegar en las Comisiones Legislativas Permanentes la aprobación de proyectos o proposiciones de ley**. El Pleno podrá, no obstante, recabar en cualquier momento el debate y votación de cualquier proyecto o proposición de ley que haya sido objeto de esta delegación.
3. **Quedan exceptuados** de lo dispuesto en el apartado anterior la **reforma constitucional, las cuestiones internacionales, las leyes orgánicas y de bases y los Presupuestos Generales del Estado**.

**Artículo 76. Comisión de investigación**

1. El **Congreso y el Senado, y, en su caso, ambas Cámaras conjuntamente**, podrán **nombrar Comisiones de investigación** sobre cualquier asunto de interés público. Sus **conclusiones no serán vinculantes** para los Tribunales, ni afectarán a las resoluciones judiciales, sin perjuicio de que el resultado de la investigación sea comunicado al Ministerio Fiscal para el ejercicio, cuando proceda, de las acciones oportunas.
2. **Será obligatorio comparecer a requerimiento de las Cámaras**. La **ley regulará las sanciones** que puedan imponerse **por incumplimiento** de esta obligación.

**Artículo 77. Peticiones a las Cámaras**

1. Las Cámaras **pueden recibir peticiones individuales y colectivas, siempre por escrito**, quedando prohibida la presentación directa por manifestaciones ciudadanas.
2. Las Cámaras **pueden remitir al Gobierno las peticiones que reciban**. El **Gobierno** está **obligado a explicarse sobre su contenido, siempre que las Cámaras lo exijan**.

**Artículo 78. Diputaciones Permanentes**

1. En **cada Cámara** habrá una **Diputación Permanente** compuesta por **un mínimo de veintiún miembros**, que representarán a los **grupos parlamentarios**, en proporción a su importancia numérica.
2. Las Diputaciones Permanentes estarán **presididas por el Presidente de la Cámara** respectiva y tendrán como **funciones la prevista en el artículo 73** (petición Sesión Extraordinaria de las Cámaras), la de **asumir las facultades que correspondan a las Cámaras**, de acuerdo con los artículos 86 y 116, en caso de que **éstas** hubieran sido **disueltas o hubiere expirado su mandato** y la de **velar por los poderes de las Cámaras cuando éstas no estén reunidas**.

3. **Expirado el mandato o en caso de disolución, las Diputaciones Permanentes seguirán ejerciendo sus funciones hasta la constitución de las nuevas Cortes Generales.**
4. **Reunida la Cámara correspondiente, la Diputación Permanente dará cuenta de los asuntos tratados y de sus decisiones.**

#### Artículo 79. Adopción de acuerdos

1. Para **adoptar acuerdos**, las Cámaras deben estar **reunidas reglamentariamente y con asistencia de la mayoría de sus miembros**.
2. Dichos **acuerdos**, para ser **válidos**, deberán ser **aprobados por la mayoría de los miembros presentes**, sin perjuicio de las mayorías especiales que establezcan la Constitución o las leyes orgánicas y las que para elección de personas establezcan los Reglamentos de las Cámaras.
3. **El voto de Senadores y Diputados es personal e indelegable.**

#### Artículo 80. Publicidad de las sesiones

Las **sesiones plenarias de las Cámaras serán públicas, salvo acuerdo en contrario** de cada Cámara, adoptado por **mayoría absoluta o con arreglo al Reglamento**.

### 6.2. Capítulo II. De la elaboración de las leyes

#### Artículo 81. Las leyes orgánicas

1. Son **leyes orgánicas** las relativas al **desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas**, las que aprueben los **Estatutos de Autonomía y el régimen electoral general y las demás previstas en la Constitución**.
2. La **aprobación, modificación o derogación** de las leyes orgánicas exigirá **mayoría absoluta** del Congreso, en una votación final sobre el conjunto del proyecto.

#### Artículo 82. La delegación legislativa

1. Las **Cortes Generales podrán delegar en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley** sobre **materias** determinadas **no** incluidas en el **artículo anterior**.
2. La **delegación legislativa** deberá otorgarse mediante una **ley de bases** cuando su objeto sea la **formación de textos articulados** o por una **ley ordinaria** cuando se trate de **refundir varios textos legales en uno solo**.
3. La **delegación legislativa** habrá de otorgarse al Gobierno **de forma expresa para materia concreta y con fijación del plazo para su ejercicio**. La **delegación se agota** por el uso que de ella haga el Gobierno mediante la **publicación de la norma** correspondiente. No podrá entenderse concedida de modo implícito o por tiempo indeterminado. **Tampoco podrá permitir la subdelegación** a autoridades distintas del propio Gobierno.
4. Las **leyes de bases delimitarán** con precisión el **objeto y alcance de la delegación** legislativa y los principios y criterios que han de seguirse en su ejercicio.
5. La autorización para refundir textos legales determinará el ámbito normativo a que se refiere el contenido de la delegación, especificando si se circumscribe a la mera formulación de un texto único o si se incluye la de regularizar, aclarar y armonizar los textos legales que han de ser refundidos.
6. Sin perjuicio de la competencia propia de los Tribunales, las leyes de delegación podrán establecer en cada caso fórmulas adicionales de control.

#### DELEGACIÓN LEGISLATIVA CORTES - GOBIERNO (BA-OR)

- ↳ **Ley de Bases** → Texto articulado
- ↳ **Ley Ordinaria** → Texto refundido



**Artículo 83. Limitación a las leyes de bases**

Las **leyes de bases no podrán** en ningún caso:

- a. **Autorizar la modificación de la propia ley de bases.**
- b. **Facultar para dictar normas con carácter retroactivo.**

**Artículo 84.**

Cuando una **proposición de ley o una enmienda** fuere **contraria a una delegación legislativa en vigor**, el **Gobierno** está facultado para oponerse a su tramitación. En tal supuesto, podrá presentarse una **proposición de ley** para la **derogación total o parcial de la ley de delegación**.

**Artículo 85. Decretos Legislativos**

Las **disposiciones del Gobierno que contengan legislación delegada** recibirán el título de **Decretos Legislativos**.

**Artículo 86. Decretos-leyes y su convalidación**

1. En **caso de extraordinaria y urgente necesidad**, el **Gobierno** podrá dictar **disposiciones legislativas provisionales** que tomarán la **forma de Decretos-leyes** y que **no podrán** afectar al **ordenamiento** de las **instituciones básicas** del Estado, a los **derechos, deberes y libertades** de los **ciudadanos** regulados en el Título I, al **régimen de las Comunidades Autónomas** ni al **Derecho electoral general**.
2. Los **Decretos-leyes** deberán ser inmediatamente **sometidos a debate y votación de totalidad al Congreso de los Diputados, convocado** al efecto si no estuviere reunido, en el plazo de los treinta días siguientes a su **promulgación**. El **Congreso** habrá de **pronunciarse expresamente** dentro de dicho plazo sobre su **convalidación o derogación**, para lo cual el **Reglamento** establecerá un **procedimiento especial y sumario**.
3. **Durante el plazo establecido** en el apartado anterior, las **Cortes** podrán **tramitarlos como proyectos de ley** por el **procedimiento de urgencia**.

**Artículo 87**

1. La **iniciativa legislativa** corresponde al **Gobierno, al Congreso y al Senado**, de acuerdo con la Constitución y los Reglamentos de las Cámaras.
2. Las **Asambleas de las Comunidades Autónomas** podrán solicitar del **Gobierno** la **adopción de un proyecto de ley o remitir a la Mesa del Congreso una proposición de ley**, delegando ante dicha Cámara un **máximo de tres miembros** de la **Asamblea** encargados de su **defensa**.
3. Una **ley orgánica** regulará las formas de **ejercicio y requisitos** de la **iniciativa popular** para la **presentación de proposiciones de ley**. En todo caso se exigirán **no menos de 500.000 firmas** acreditadas. No procederá dicha **iniciativa** en **materias propias de ley orgánica, tributarias o de carácter internacional, ni** en lo relativo a la **prerrogativa de gracia**.

**Artículo 88. Proyectos de ley**

Los **proyectos de ley** serán **aprobados en Consejo de Ministros**, que los someterá al **Congreso**, acompañados de una **exposición de motivos** y de los **antecedentes necesarios** para pronunciarse sobre ellos.

**Artículo 89. Proposiciones de ley**

1. La **tramitación de las proposiciones de ley se regulará por los Reglamentos de las Cámaras**, sin que la prioridad debida a los proyectos de ley impida el ejercicio de la iniciativa legislativa en los términos regulados por el artículo 87.
2. Las **proposiciones de ley que**, de acuerdo con el artículo 87, **tome en consideración el Senado**, se remitirán al Congreso para su trámite en éste como tal proposición.

**Artículo 90. Actuación legislativa del Senado**

1. **Aprobado un proyecto de ley ordinaria u orgánica por el Congreso de los Diputados**, su **Presidente dará inmediata cuenta** del mismo al **Presidente del Senado**, el cual lo someterá a la deliberación de éste.
2. El **Senado en el plazo de dos meses**, a partir del día de la recepción del texto, puede, mediante mensaje motivado, **oponer su veto o introducir enmiendas al mismo**. El **veto**, deberá ser aprobado por **mayoría absoluta**. El proyecto no podrá ser sometido al Rey para sanción sin que el Congreso ratifique por **mayoría absoluta**, en caso de veto, el texto inicial, o por **mayoría simple**, una vez transcurridos **dos meses desde la interposición del mismo**, o se pronuncie sobre **las enmiendas**, aceptándolas o no por **mayoría simple**.
3. El **plazo de dos meses de que el Senado dispone para vetar o enmendar el proyecto** se reducirá al de **veinte días naturales en los proyectos declarados urgentes** por el Gobierno o por el Congreso de los Diputados.

**Artículo 91. Sanción y promulgación de las leyes**

El Rey sancionará en el plazo de quince días las leyes aprobadas por las Cortes Generales, y las promulgará y ordenará su inmediata publicación.

**Artículo 92. Referéndum**

1. Las **decisiones políticas de especial trascendencia** podrán ser sometidas a **referéndum consultivo de todos los ciudadanos**.
  2. El **referéndum** será **convocado por el Rey**, mediante **propuesta del Presidente del Gobierno**, previamente autorizada por el Congreso de los Diputados.
- Una **ley orgánica** regulará las condiciones y el procedimiento de las distintas modalidades de **referéndum** previstas en esta Constitución.

**6.3. Capítulo III. De los Tratados Internacionales****Artículo 93. Tratados internacionales**

Mediante **ley orgánica** se podrá **autorizar la celebración de tratados** por los que se atribuya a una **organización o institución internacional** el ejercicio de **competencias derivadas de la Constitución**. Corresponde a las **Cortes Generales** o al **Gobierno**, según los casos, la **garantía del cumplimiento de estos tratados y de las resoluciones emanadas de los organismos internacionales o supranacionales titulares de la cesión**.

**Artículo 94. Autorización de las Cortes para determinados tratados internacionales**

1. La **prestación del consentimiento del Estado para obligarse por medio de tratados o convenios** requerirá la **previa autorización de las Cortes Generales**, en los siguientes **casos**:
  - a. Tratados de **carácter político**.
  - b. Tratados o **convenios de carácter militar**.
  - c. Tratados o **convenios que afecten a la integridad territorial del Estado o a los derechos y deberes fundamentales establecidos en el Título I**.



- d. Tratados o convenios que impliquen **obligaciones financieras para la Hacienda Pública**.
- e. Tratados o convenios que supongan **modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución**.
2. El **Congreso y el Senado** serán **inmediatamente informados** de la **conclusión** de los **restantes tratados o convenios**.

#### Artículo 95. Los tratados internacionales y la Constitución

1. La **celebración de un tratado internacional** que contenga **estipulaciones contrarias a la Constitución** exigirá la **previa revisión constitucional**.
2. El **Gobierno o cualquiera de las Cámaras** puede **requerir al Tribunal Constitucional** para que declare **si existe o no esa contradicción**.

#### Artículo 96. Derogación y denuncia de los tratados y convenios

1. Los **tratados internacionales** **válidamente celebrados**, una vez **publicados oficialmente en España**, formarán parte del **ordenamiento interno**. Sus **disposiciones sólo podrán ser derogadas, modificadas o suspendidas** en la **forma prevista en los propios tratados o de acuerdo con las normas generales del Derecho internacional**.
2. Para la **denuncia de los tratados y convenios internacionales** se utilizará el **mismo procedimiento** previsto para su aprobación en el **artículo 94**.

## 7. El Gobierno y la Administración

#### Artículo 97. El Gobierno

El **Gobierno** **dirige la política interior y exterior, la Administración civil y militar y la defensa del Estado**. Ejerce la **función ejecutiva y la potestad reglamentaria** de acuerdo con la Constitución y las leyes.

#### DEFINICIÓN GOBIERNO

Órgano colegiado y complejo que dirige la política interior y exterior, la Administración civil y militar y la defensa del Estado. Ejerce la función ejecutiva y la potestad reglamentaria de acuerdo con la Constitución y las Leyes.

#### FUNCIONES GOBIERNO

- ↳ **Política:** dirección de la política:
  - ↳ Actos de orientación y dirección de la comunidad política.
  - ↳ Actos de relación con el poder exterior
  - ↳ Actos tendentes a lograr el equilibrio entre las distintas instituciones estatales.
  - ↳ Actos relacionados con la dirección de la defensa nacional.
  - ↳ Actos referidos o relacionados con las Comunidades Autónomas.
- ↳ **Legislativa:**
  - ↳ Funciones de iniciativa legislativa
  - ↳ Dictado de normas con rango de Ley
  - ↳ Decretos-Leyes y los Decretos-Legislativos
  - ↳ Ejercicio de la potestad reglamentaria
- ↳ **Ejecutiva:** hacer cumplir las leyes.

#### Artículo 98. Composición y estatuto del Gobierno

1. El **Gobierno se compone del Presidente**, de los **Vicepresidentes**, en su caso, de los **Ministros** y de los demás miembros que establezca la ley.

2. El Presidente **dirige la acción del Gobierno y coordina las funciones de los demás miembros** del mismo, sin perjuicio de la competencia y responsabilidad directa de éstos en su gestión.
3. Los **miembros del Gobierno no podrán ejercer otras funciones** representativas que las propias del mandato parlamentario, **ni cualquier otra función pública** que no derive de su cargo, **ni actividad profesional o mercantil alguna**.
4. La **ley** regulará el **estatuto e incompatibilidades de los miembros del Gobierno**.

#### Artículo 99. Nombramiento del Presidente del Gobierno

1. **Después de cada renovación del Congreso de los Diputados**, y en los demás supuestos constitucionales en que así proceda, el Rey, **previa consulta** con los representantes designados por los **grupos políticos** con **representación parlamentaria**, y a través del **Presidente del Congreso**, **propondrá un candidato a la Presidencia del Gobierno**.
2. El **candidato propuesto** conforme a lo previsto en el apartado anterior **expondrá** ante el **Congreso** de los Diputados el **programa político** del Gobierno que pretenda formar y solicitará la confianza de la Cámara.
3. Si el Congreso de los Diputados, por el voto de la **mayoría absoluta** de sus miembros, **otorgare su confianza a dicho candidato**, el Rey le **nombrará Presidente**. De no alcanzarse dicha **mayoría**, se someterá la misma propuesta a **nueva votación cuarenta y ocho horas después de la anterior**, y la confianza se entenderá otorgada si obtuviere la **mayoría simple**.
4. Si **efectuadas las citadas votaciones no se otorgase la confianza** para la investidura, se tramitarán **sucesivas propuestas** en la forma prevista en los apartados anteriores.
5. Si transcurrido el plazo de **dos meses**, a partir de la primera votación de investidura, **ningún candidato hubiere obtenido la confianza del Congreso**, el Rey **disolverá ambas Cámaras y convocará nuevas elecciones** con el **refrendo** del **Presidente del Congreso**.

#### Artículo 100. Nombramiento de los Ministros

Los **demás miembros del Gobierno** serán **nombrados y separados por el Rey**, a **propuesta de su Presidente**.

#### Artículo 101. Cese del Gobierno

1. El **Gobierno cesa** tras la **celebración de elecciones generales**, en los casos de **pérdida de la confianza parlamentaria** previstos en la Constitución, o por **dimisión o fallecimiento de su Presidente**.
2. El Gobierno cesante **continuará en funciones hasta la toma de posesión del nuevo Gobierno**.

#### Artículo 102. Responsabilidad de los miembros del Gobierno

1. La **responsabilidad criminal del Presidente y los demás miembros del Gobierno** será exigible, en su caso, ante la **Sala de lo Penal del Tribunal Supremo**.
2. Si la **acusación** fuere por **traición o por cualquier delito contra la seguridad del Estado** en el ejercicio de sus funciones, sólo podrá ser planteada por **iniciativa de la cuarta parte de los miembros del Congreso**, y con la **aprobación de la mayoría absoluta** del mismo.
3. La **prerrogativa real de gracia no** será **aplicable** a ninguno de los supuestos del presente artículo.



**Artículo 103. Administración Pública**

1. La **Administración Pública** sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los **principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación**, con **sometimiento pleno a la ley y al Derecho**.
2. Los órganos de la Administración del Estado son creados, regidos y coordinados de acuerdo con la ley.
3. La **ley regulará el estatuto de los funcionarios públicos, el acceso a la función pública de acuerdo con los principios de mérito y capacidad**, las peculiaridades del ejercicio de su **derecho a sindicación**, el sistema de **incompatibilidades** y las **garantías para la imparcialidad** en el ejercicio de **sus funciones**.

**Artículo 104. Las Fuerzas y Cuerpos de seguridad del Estado**

1. Las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad**, bajo la dependencia del Gobierno, tendrán como **misión proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades** y garantizar la seguridad ciudadana.
2. Una **ley orgánica** determinará las **funciones**, principios básicos de actuación y estatutos de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad**.

**Artículo 105. Participación de los ciudadanos**

La **ley regulará**:

- a. La **audiencia de los ciudadanos**, directamente o a través de las organizaciones y asociaciones reconocidas por la ley, en el procedimiento de elaboración de las disposiciones administrativas que les afecten.
- b. El **acceso de los ciudadanos a los archivos y registros administrativos**, salvo en lo que afecte a la seguridad y defensa del Estado, la averiguación de los delitos y la intimidad de las personas.
- c. El **procedimiento** a través del cual deben producirse los **actos administrativos**, garantizando, cuando proceda, la audiencia del interesado.

**Artículo 106. Control judicial de la administración**

1. Los **Tribunales controlan la potestad reglamentaria y la legalidad de la actuación administrativa**, así como el sometimiento de ésta a los fines que la justifican.
2. Los **particulares**, en los términos establecidos por la ley, tendrán **derecho a ser indemnizados** por **toda lesión** que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, salvo en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea **consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos**.

**Artículo 107. El Consejo de Estado**

El **Consejo de Estado** es el **supremo órgano consultivo del Gobierno**. Una **ley orgánica** regulará su **composición y competencia**.

## 8. Las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales

Se corresponde con el **Título V - De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales de la CE**.

**Artículo 108. Responsabilidad del Gobierno ante el Parlamento**

El **Gobierno responde solidariamente** en su **gestión política ante el Congreso de los Diputados**.

**Artículo 109. Derecho de información de las Cámaras**

Las Cámaras y sus Comisiones podrán recabar, a través de los Presidentes de aquéllas, la información y ayuda que precisen del Gobierno y de sus Departamentos y de cualesquiera autoridades del Estado y de las Comunidades Autónomas.

**Artículo 110. El Gobierno en las Cámaras**

1. Las Cámaras y sus Comisiones pueden reclamar la presencia de los miembros del Gobierno.
2. Los miembros del Gobierno tienen acceso a las sesiones de las Cámaras y a sus Comisiones y la facultad de hacerse oír en ellas, y podrán solicitar que informen ante las mismas, funcionarios de sus Departamentos.

**Artículo 111. Interpelaciones y preguntas**

1. El Gobierno y cada uno de sus miembros están sometidos a las interpelaciones y preguntas que se le formulen en las Cámaras. Para esta clase de debate los Reglamentos establecerán un tiempo mínimo semanal.
2. Toda interpelación podrá dar lugar a una moción en la que la Cámara manifieste su posición.

**Artículo 112. La cuestión de confianza**

El Presidente del Gobierno, previa deliberación del Consejo de Ministros, puede plantear ante el Congreso de los Diputados la cuestión de confianza sobre su programa o sobre una declaración de política general. La confianza se entenderá otorgada cuando vote a favor de la misma la mayoría simple de los Diputados.

**Artículo 113. Moción de censura**

1. El Congreso de los Diputados puede exigir la responsabilidad política del Gobierno mediante la adopción por mayoría absoluta de la moción de censura.
2. La moción de censura deberá ser propuesta al menos por la décima parte de los Diputados, y habrá de incluir un candidato a la Presidencia del Gobierno.
3. La moción de censura no podrá ser votada hasta que transcurran cinco días desde su presentación. En los dos primeros días de dicho plazo podrán presentarse mociones alternativas.
4. Si la moción de censura no fuere aprobada por el Congreso, sus signatarios no podrán presentar otra durante el mismo período de sesiones.

**Artículo 114. Dimisión del Gobierno**

1. Si el Congreso niega su confianza al Gobierno, éste presentará su dimisión al Rey, procediéndose a continuación a la designación de Presidente del Gobierno, según lo dispuesto en el artículo 99 (Nombramiento del Presidente del Gobierno).
2. Si el Congreso adopta una moción de censura, el Gobierno presentará su dimisión al Rey y el candidato incluido en aquélla se entenderá investido de la confianza de la Cámara a los efectos previstos en el artículo 99. El Rey le nombrará Presidente del Gobierno.



## CUESTIÓN DE CONFIANZA Y MOCIÓN DE CENSURA

### ↳ Cuestión de confianza:

- Planteamiento: Presidente del Gobierno (previa deliberación Consejo de Ministros) → ante el Congreso
- Tema: sobre su programa o política general
- Confianza otorgada → mayoría simple
- Si denegada → Presidente del Gobierno presenta dimisión al Rey → designación Presidente del Gobierno → art.99

### ↳ Moción de censura

- Propuesta: 1/10 Diputados e incluir un candidato a Presidente del Gobierno
- Aprobación Adopción: Congreso → mayoría absoluta
- Votación: no antes de 5 días desde su presentación
  - En los 2 primeros → mociones alternativas
- Si rechazada → no se podrá presentar otra en el mismo período de sesiones
- Si aprobada →
  - Gobierno presenta dimisión al Rey
  - Candidato de la moción → investido Presidente del Gobierno por el Rey

### Artículo 115. Disolución de las Cámaras

1. **El Presidente del Gobierno, previa deliberación del Consejo de Ministros, y bajo su exclusiva responsabilidad, podrá proponer la disolución del Congreso, del Senado o de las Cortes Generales, que será decretada por el Rey. El decreto de disolución fijará la fecha de las elecciones.**
2. **La propuesta de disolución no podrá presentarse cuando esté en trámite una moción de censura.**
3. **No procederá nueva disolución antes de que transcurra un año desde la anterior, salvo lo dispuesto en el artículo 99, apartado 5** (Si transcurrido el plazo de dos meses, a partir de la primera votación de investidura, ningún candidato hubiere obtenido la confianza del Congreso, el Rey disolverá ambas Cámaras y convocará nuevas elecciones con el refrendo del Presidente del Congreso).

### Artículo 116.

1. **Una ley orgánica regulará los estados de alarma, de excepción y de sitio, y las competencias y limitaciones correspondientes.**
2. **El estado de alarma será declarado por el Gobierno mediante decreto acordado en Consejo de Ministros por un plazo máximo de quince días, dando cuenta al Congreso de los Diputados, reunido inmediatamente al efecto y sin cuya autorización no podrá ser prorrogado dicho plazo. El decreto determinará el ámbito territorial a que se extienden los efectos de la declaración.**
3. **El estado de excepción será declarado por el Gobierno mediante decreto acordado en Consejo de Ministros, previa autorización del Congreso de los Diputados. La autorización y proclamación del estado de excepción deberá determinar expresamente los efectos del mismo, el ámbito territorial a que se extiende y su duración, que no podrá exceder de treinta días, prorrogables por otro plazo igual, con los mismos requisitos.**
4. **El estado de sitio será declarado por la mayoría absoluta del Congreso de los Diputados, a propuesta exclusiva del Gobierno. El Congreso determinará su ámbito territorial, duración y condiciones.**
5. **No podrá procederse a la disolución del Congreso mientras estén declarados algunos de los estados comprendidos en el presente artículo, quedando automáticamente convocadas las Cámaras si no estuvieren en período de**



- sesiones. Su funcionamiento**, así como el de los demás poderes constitucionales del Estado, **no podrán interrumpirse** durante la **vigencia de estos estados**. **Disuelto el Congreso o expirado su mandato, si se produjere alguna de las situaciones** que dan lugar a cualquiera de **dichos estados**, las **competencias** del Congreso serán **asumidas por su Diputación Permanente**.
6. La **declaración de los estados de alarma, de excepción y de sitio no modificarán el principio de responsabilidad del Gobierno y de sus agentes reconocidos** en la Constitución y en las leyes.

### ESTADOS DE ALARMA, EXCEPCIÓN Y SITIO

- ↳ **Regulados por Ley Orgánica**
- ↳ **Estado de alarma:**
  - Declaración: Gobierno mediante Decreto:
    - Acordado en Consejo de Ministros
    - Dando cuenta al Congreso → imprescindible para prorrogar el plazo
    - Duración: máximo 15 días
    - Se debe determinar el ámbito territorial
- ↳ **Estado de excepción:**
  - Declaración: Gobierno mediante Decreto:
    - Acordado en Consejo de Ministros
    - Previa aprobación del Congreso
  - Se debe determinar: efectos, ámbito territorial y duración:
    - Duración: máximo 30 días, prorrogables otros 30
- ↳ **Estado de sitio:**
  - Declaración: mayoría absoluta del Congreso ← propuesta del Gobierno
  - Gobierno determinará: ámbito territorial, duración y condiciones

## 9. El Poder Judicial

Se corresponde con el **Título VI – Del Poder Judicial de la CE**.

### Artículo 117. Independencia de la justicia

1. La **justicia emana del pueblo y se administra en nombre del Rey por Jueces y Magistrados integrantes del poder judicial, independientes, inamovibles, responsables y sometidos únicamente al imperio de la ley**.
2. Los **Jueces y Magistrados no podrán ser separados, suspendidos, trasladados ni jubilados, sino por alguna de las causas y con las garantías previstas en la ley**.
3. El **ejercicio de la potestad jurisdiccional en todo tipo de procesos, juzgando y haciendo ejecutar lo juzgado, corresponde exclusivamente a los Juzgados y Tribunales determinados por las leyes**, según las normas de competencia y procedimiento que las mismas establezcan.
4. Los **Juzgados y Tribunales no ejercerán más funciones que las señaladas en el apartado anterior y las que expresamente les sean atribuidas por ley en garantía de cualquier derecho**.
5. El **principio de unidad jurisdiccional es la base de la organización y funcionamiento de los Tribunales. La ley regulará el ejercicio de la jurisdicción militar en el ámbito estrictamente castrense y en los supuestos de estado de sitio**, de acuerdo con los principios de la Constitución.
6. **Se prohíben los Tribunales de excepción**.



**Artículo 118. Colaboración con la justicia**

Es **obligado cumplir las sentencias y demás resoluciones firmes de los Jueces y Tribunales, así como prestar la colaboración requerida por éstos en el curso del proceso y en la ejecución de lo resuelto.**

**Artículo 119. Gratuidad de la justicia**

La justicia será gratuita cuando así lo disponga la ley y, en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar.

**Artículo 120. Publicidad de las actuaciones judiciales**

1. Las **actuaciones judiciales** serán **públicas**, con las **excepciones** que prevean las **leyes** de procedimiento.
2. El **procedimiento** será **predominantemente oral, sobre todo en materia criminal.**
3. Las **sentencias** serán **siempre motivadas** y se pronunciarán en **audiencia pública.**

**Artículo 121. Indemnización por errores judiciales**

Los **daños causados por error judicial, así como los que sean consecuencia del funcionamiento anormal de la Administración de Justicia**, darán **derecho** a una **indemnización a cargo del Estado**, conforme a la ley.

**Artículo 122. Juzgados y Tribunales**

1. La **ley orgánica del poder judicial** determinará la constitución, funcionamiento y **gobierno de los Juzgados y Tribunales, así como el estatuto jurídico de los Jueces y Magistrados de carrera**, que formarán un **Cuerpo único**, y del personal al servicio de la **Administración de Justicia.**
2. El **Consejo General del Poder Judicial** es el órgano de gobierno del mismo. La **ley orgánica** establecerá su **estatuto y el régimen de incompatibilidades de sus miembros y sus funciones**, en particular en materia de **nombramientos, ascensos, inspección y régimen disciplinario.**
3. El **Consejo General del Poder Judicial** estará **integrado** por el **Presidente del Tribunal Supremo**, que lo **presidirá**, y por **veinte miembros nombrados por el Rey** por un **período de cinco años.** De éstos, **doce entre Jueces y Magistrados de todas las categorías judiciales**, en los términos que establezca la **ley orgánica; cuatro a propuesta del Congreso de los Diputados, y cuatro a propuesta del Senado**, elegidos en **ambos casos por mayoría de tres quintos de sus miembros**, entre **abogados y otros juristas, todos ellos de reconocida competencia y con más de quince años de ejercicio** en su profesión.

**CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL****Integrantes:**

- Presidente Tribunal Supremo → será el Presidente del CGPJ
- 20 miembros → nombrados por el Rey por 5 años
  - 12 → Jueces y Magistrados de todas las categorías judiciales
  - 4 → propuesta del Congreso
    - Mayoría de 3/5 → abogados y otros juristas de reconocida competencia → más de 15 años de ejercicio
  - 4 → propuesta del Senado
    - Mayoría de 3/5 → abogados y otros juristas de reconocida competencia → más de 15 años de ejercicio

**Artículo 123. El Tribunal Supremo**

1. El **Tribunal Supremo**, con **jurisdicción en toda España**, es el **órgano jurisdiccional superior en todos los órdenes, salvo** lo dispuesto en **materia de garantías constitucionales**.
2. El **Presidente del Tribunal Supremo** será **nombrado por el Rey**, a **propuesta del Consejo General del Poder Judicial**, en la forma que determine la ley.

**Artículo 124. El Ministerio Fiscal**

1. El **Ministerio Fiscal**, sin perjuicio de las funciones encomendadas a otros órganos, tiene por **misión promover la acción de la justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la ley, de oficio o a petición de los interesados, así como velar por la independencia de los Tribunales y procurar ante éstos la satisfacción del interés social**.
2. El Ministerio Fiscal ejerce sus funciones por medio de órganos propios conforme a los **principios de unidad de actuación y dependencia jerárquica y con sujeción, en todo caso, a los de legalidad e imparcialidad**.
3. La **ley regulará el estatuto orgánico del Ministerio Fiscal**.
4. El **Fiscal General del Estado** será **nombrado por el Rey**, a **propuesta del Gobierno, oído el Consejo General del Poder Judicial**.

**Artículo 125. Institución del Jurado**

Los ciudadanos podrán ejercer la acción popular y participar en la Administración de Justicia mediante la institución del Jurado, en la forma y con respecto a aquellos procesos penales que la ley determine, así como en los Tribunales consuetudinarios y tradicionales.

**Artículo 126. Policía judicial**

La **policía judicial depende de los Jueces, de los Tribunales y del Ministerio Fiscal** en sus funciones de **averiguación del delito y descubrimiento y aseguramiento del delincuente**, en los términos que la ley establezca.

**Artículo 127. Incompatibilidades de Jueces, Magistrados y Fiscales**

1. Los **Jueces y Magistrados así como los Fiscales**, mientras se hallen **en activo**, no podrán **desempeñar otros cargos públicos, ni pertenecer a partidos políticos o sindicatos**. La **ley establecerá el sistema y modalidades de asociación profesional de los Jueces, Magistrados y Fiscales**.
2. La **ley establecerá el régimen de incompatibilidades** de los miembros del poder judicial, que deberá **asegurar la total independencia de los mismos**.

**Economía y Hacienda**

Se corresponde con el **Título VII - Economía y Hacienda**.

**Artículo 128. Función pública de la riqueza**

1. Toda la **riqueza del país** en sus distintas formas y sea cual fuere su titularidad está **subordinada al interés general**.
2. **Se reconoce la iniciativa pública en la actividad económica. Mediante ley se podrá reservar al sector público recursos o servicios esenciales, especialmente en caso de monopolio**, y asimismo **acordar la intervención de empresas** cuando así lo exigiere el **interés general**.



**Artículo 129.** Participación en la empresa y en los organismos públicos

1. La ley establecerá las formas de participación de los interesados en la Seguridad Social y en la actividad de los organismos públicos cuya función afecte directamente a la calidad de la vida o al bienestar general.
2. Los poderes públicos promoverán eficazmente las diversas formas de participación en la empresa y fomentarán, mediante una legislación adecuada, las sociedades cooperativas. También establecerán los medios que faciliten el acceso de los trabajadores a la propiedad de los medios de producción.

**Artículo 130.** Desarrollo del sector económico

1. Los poderes públicos atenderán a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos y, en particular, de la agricultura, de la ganadería, de la pesca y de la artesanía, a fin de equiparar el nivel de vida de todos los españoles.
2. Con el mismo fin se dispensará un tratamiento especial a las zonas de montaña.

**Artículo 131.** Planificación de la actividad económica

1. El Estado, mediante ley, podrá planificar la actividad económica general para atender a las necesidades colectivas, equilibrar y armonizar el desarrollo regional y sectorial y estimular el crecimiento de la renta y de la riqueza y su más justa distribución.
2. El Gobierno elaborará los proyectos de planificación, de acuerdo con las previsiones que le sean suministradas por las Comunidades Autónomas y el asesoramiento y colaboración de los sindicatos y otras organizaciones profesionales, empresariales y económicas. A tal fin se constituirá un Consejo, cuya composición y funciones se desarrollarán por ley.

**Artículo 132.** Bienes de dominio público

1. La ley regulará el régimen jurídico de los bienes de dominio público y de los comunales, inspirándose en los principios de inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad, así como su desafectación.
2. Son bienes de dominio público estatal los que determine la ley y, en todo caso, la zona marítimo-terrestre, las playas, el mar territorial y los recursos naturales de la zona económica y la plataforma continental.
3. Por ley se regularán el Patrimonio del Estado y el Patrimonio Nacional, su administración, defensa y conservación.

**Artículo 133.** Potestad tributaria

1. La potestad originaria para establecer los tributos corresponde exclusivamente al Estado, mediante ley.
2. Las Comunidades Autónomas y las Corporaciones locales podrán establecer y exigir tributos de acuerdo con la Constitución y las leyes.
3. Todo beneficio fiscal que afecte a los tributos del Estado deberá establecerse en virtud de ley.
4. Las administraciones públicas sólo podrán contraer obligaciones financieras y realizar gastos de acuerdo con las leyes.

**Artículo 134.** Los Presupuestos Generales del Estado

1. Corresponde al Gobierno la elaboración de los Presupuestos Generales del Estado y a las Cortes Generales su examen, enmienda y aprobación.
2. Los Presupuestos Generales del Estado tendrán carácter anual, incluirán la totalidad de los gastos e ingresos del sector público estatal y en ellos se

consignará el importe de los **beneficios fiscales** que afecten a los **tributos del Estado**.

3. El **Gobierno deberá presentar ante el Congreso** de los Diputados los **Presupuestos Generales del Estado** **al menos tres meses antes de la expiración de los del año anterior**.
4. Si la **Ley de Presupuestos no se aprobara antes del primer día del ejercicio económico** correspondiente, se considerarán **automáticamente prorrogados** los **Presupuestos del ejercicio anterior hasta la aprobación de los nuevos**.
5. **Aprobados** los **Presupuestos Generales** del Estado, el **Gobierno podrá presentar proyectos de ley** que impliquen **aumento del gasto público o disminución** de los **ingresos** correspondientes al mismo ejercicio presupuestario.
6. **Toda proposición o enmienda** que **suponga aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios** **requerirá** la **conformidad del Gobierno** para su tramitación.
7. La **Ley de Presupuestos no puede crear tributos**. **Podrá modificarlos** cuando una ley tributaria sustantiva así lo prevea.

#### Artículo 135. Deuda Pública

1. Todas las **Administraciones Públicas** **adecuarán sus actuaciones** al **principio** de **estabilidad presupuestaria**.
2. El **Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir** en un **déficit estructural** que **supere los márgenes establecidos**, en su caso, **por la Unión Europea** para sus Estados Miembros.  
Una **ley orgánica fijará el déficit estructural máximo permitido al Estado y a las Comunidades Autónomas, en relación con su producto interior bruto**. Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario.
3. El **Estado y las Comunidades Autónomas** **habrán de estar autorizados por ley** para **emitir deuda pública o contraer crédito**.  
Los **créditos para satisfacer los intereses y el capital de la deuda pública** de las **Administraciones** se entenderán siempre **incluidos en el estado de gastos** de sus **presupuestos y su pago** gozarán de **prioridad absoluta**. Estos créditos no podrán ser objeto de enmienda o modificación, mientras se ajusten a las condiciones de la ley de emisión.  
El **volumen de deuda pública del conjunto de las Administraciones Públicas** en **relación con el producto interior bruto del Estado** no podrá superar el **valor de referencia** establecido en el **Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea**.
4. Los **límites de déficit estructural y de volumen de deuda** pública **sólo podrán superarse** en caso de **catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria** que escapan al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado, **apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso** de los Diputados.
5. Una **ley orgánica desarrollará** los **principios** a que se refiere **este artículo**, así como la **participación, en los procedimientos** respectivos, **de los órganos de coordinación institucional entre las Administraciones Públicas en materia de política fiscal y financiera**. En todo caso, **regulará**:
  - a. La **distribución de los límites de déficit y de deuda entre** las distintas **Administraciones Públicas**, los supuestos excepcionales de superación de los mismos y la forma y plazo de corrección de las desviaciones que sobre uno y otro pudieran producirse.
  - b. La **metodología y el procedimiento para el cálculo del déficit estructural**.



- c. La responsabilidad de cada Administración Pública en caso de incumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.
6. Las Comunidades Autónomas, de acuerdo con sus respectivos Estatutos y dentro de los límites a que se refiere este artículo, adoptarán las disposiciones que procedan para la aplicación efectiva del principio de estabilidad en sus normas y decisiones presupuestarias.

#### Artículo 136. El Tribunal de Cuentas

1. El Tribunal de Cuentas es el supremo órgano fiscalizador de las cuentas y de la gestión económica del Estado, así como del sector público.  
Dependerá directamente de las Cortes Generales y ejercerá sus funciones por delegación de ellas en el examen y comprobación de la Cuenta General del Estado.
2. Las cuentas del Estado y del sector público estatal se rendirán al Tribunal de Cuentas y serán censuradas por éste.  
El Tribunal de Cuentas, sin perjuicio de su propia jurisdicción, remitirá a las Cortes Generales un informe anual en el que, cuando proceda, comunicará las infracciones o responsabilidades en que, a su juicio, se hubiere incurrido.
3. Los miembros del Tribunal de Cuentas gozarán de la misma independencia e inamovilidad y estarán sometidos a las mismas incompatibilidades que los Jueces.
4. Una ley orgánica regulará la composición, organización y funciones del Tribunal de Cuentas.

### La Organización Territorial del Estado

Se corresponde con el Título VIII – De la organización territorial del Estado.

#### Capítulo I. Principios generales

##### Artículo 137. Municipios, provincias y Comunidades Autónomas

El Estado SE ORGANIZA TERRITORIALMENTE en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses.

##### Artículo 138. Solidaridad e igualdad territorial

1. El Estado garantiza la realización efectiva del PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD, consagrado en el artículo 2 de la Constitución, velando por el establecimiento de un equilibrio económico, adecuado y justo, entre las diversas partes del territorio español, y atendiendo en particular a las circunstancias del hecho insular.
2. Las diferencias entre los Estatutos de las distintas Comunidades Autónomas no podrán implicar, en ningún caso, privilegios económicos o sociales.

##### Artículo 139. Igualdad de los españoles en los territorios del Estado

1. Todos los españoles tienen los mismos derechos y obligaciones en cualquier parte del territorio del Estado.
2. Ninguna autoridad podrá adoptar medidas que directa o indirectamente obstaculicen la libertad de circulación y establecimiento de las personas y la libre circulación de bienes en todo el territorio español.

## Capítulo II. De la administración local

### Artículo 140. Autonomía y democracia municipal

La Constitución garantiza la autonomía de los **MUNICIPIOS**. Estos gozarán de personalidad jurídica plena. Su **GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN** corresponde a sus respectivos Ayuntamientos, integrados por los Alcaldes y los Concejales. Los Concejales serán elegidos por los vecinos del municipio mediante sufragio universal, igual, libre, directo y secreto, en la forma establecida por la ley. Los Alcaldes serán elegidos por los Concejales o por los vecinos. La ley regulará las condiciones en las que proceda el régimen del concejo abierto.

### Artículo 141. Las provincias. Las islas

1. La **PROVINCIA** es una entidad local con personalidad jurídica propia, determinada por la agrupación de municipios y división territorial para el cumplimiento de las actividades del Estado. Cualquier alteración de los límites provinciales habrá de ser aprobada por las Cortes Generales mediante ley orgánica.
2. El **GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN** autónoma de las provincias estarán encomendados a Diputaciones u otras Corporaciones de carácter representativo.
3. Se podrán crear agrupaciones de municipios diferentes de la provincia.
4. En los **archipiélagos**, las **islas** tendrán además su administración propia en forma de **Cabildos o Consejos**.

### Artículo 142. Las Haciendas locales

Las **Haciendas Locales** deberán disponer de los medios suficientes para el desempeño de las funciones que la ley atribuye a las Corporaciones respectivas y se nutrirán fundamentalmente de tributos propios y de participación en los del Estado y de las Comunidades Autónomas.

## Capítulo III. De las Comunidades Autónomas

### Artículo 143

1. En el ejercicio del **DERECHO A LA AUTONOMÍA** reconocido en el artículo 2 de la Constitución, las **provincias limítrofes con características históricas, culturales y económicas comunes, los territorios insulares y las provincias con entidad regional histórica** podrán acceder a su autogobierno y constituirse en **Comunidades Autónomas** con arreglo a lo previsto en este Título y en los respectivos Estatutos.
2. La **INICIATIVA DEL PROCESO AUTONÓMICO** corresponde a todas las **Diputaciones interesadas o al órgano interinsular** correspondiente y a las **dos terceras partes de los municipios cuya población represente, al menos, la mayoría del censo electoral** de cada provincia o isla. Estos **requisitos** deberán ser cumplidos en el plazo de 6 meses desde el primer acuerdo adoptado al respecto por alguna de las Corporaciones locales interesadas.



### 3. La iniciativa, en caso de no prosperar, solamente podrá reiterarse pasados 5 años.

#### INICIATIVA PROCESO AUTONÓMICO

- ↳ Cerrada en la actualidad → todas las CCAA están perfectamente constituidas
- ↳ Dos vías de acceso:
  - **Procedimiento ordinario (vía lenta – art.143):**
    - Iniciativa:
      - Diputaciones u órganos interinsulares interesados
      - 2/3 de los Municipios cuya población represente, al menos, la mayoría del censo electoral
    - Plazos: 6 meses desde primer acuerdo y 5 años para poder repetir la iniciativa si no prospera
    - Características: podrán asumir con carácter inmediato las competencias que se enumeran en el artículo 148.1 de la CE. Pasado un período de cinco años las CCAA podrán ampliar sus funciones
  - **Procedimiento especial (vía rápida – art.151):** (Cataluña, País Vasco, Galicia y Andalucía)
    - Iniciativa:
      - Acordada, además de por las Diputaciones o los órganos interinsulares, por las 3/4 partes de los Municipios de cada una de las provincias afectadas que representen, al menos, la mayoría del censo electoral de cada una de ellas. Será necesario someter la iniciativa a referéndum popular, que deberá ser aprobado por la mayoría absoluta de los votantes de cada provincia
      - Los territorios históricos: la iniciativa autonómica partirá de los órganos preautonómicos colegiados superiores de esos territorios, que someterán el proyecto a referéndum popular
      - Características: no estarán obligadas a respetar el plazo de cinco años que establece el artículo 148.2. (desde un primer momento, podrán asumir todas las competencias que deseen)
  - **Tercer supuesto (art. 144):** interés nacional → las Cortes Generales, mediante Ley Orgánica podrán acordar. Supuestos:
    - Creación C.A. → el ámbito territorial no supere el de una provincia
    - Autorizar Estatuto → el territorio no esté integrado en una organización provincial

#### Artículo 144

Las **CORTES GENERALES**, mediante **ley orgánica**, **PODRÁN**, por **motivos de INTERÉS NACIONAL**:

1. **Autorizar la constitución de una comunidad autónoma cuando su ámbito territorial no supere el de una provincia y no reúna las condiciones del apartado 1 del artículo 143.**
2. **Autorizar o acordar**, en su caso, un **Estatuto de autonomía** para **territorios que no estén integrados** en la organización provincial.
3. **Sustituir la iniciativa de las Corporaciones locales** a que se refiere el apartado 2 del artículo 143.

#### Artículo 145. Cooperación entre Comunidades Autónomas

1. **En ningún caso** se admitirá la **federación de Comunidades Autónomas**.
2. Los **Estatutos** podrán **prever los supuestos, requisitos y términos en que las Comunidades Autónomas** podrán **celebrar CONVENIOS** entre sí para la gestión y prestación de servicios propios de las mismas, así como el carácter y efectos de la correspondiente comunicación a las Cortes Generales. En los **demás supuestos**, los **acuerdos de cooperación entre las Comunidades Autónomas** necesitarán la **autorización** de las **Cortes Generales**.

**Artículo 146. Elaboración del Estatuto**

El proyecto de ESTATUTO será ELABORADO POR una asamblea compuesta por los miembros de la Diputación u órgano interinsular de las provincias afectadas y por los Diputados y Senadores elegidos en ellas y será ELEVADO a las Cortes Generales para su tramitación como ley.

**Artículo 147. Los Estatutos de Autonomía**

1. Dentro de los términos de la presente Constitución, los ESTATUTOS serán la norma institucional básica de cada Comunidad Autónoma y el Estado los reconocerá y amparará como parte integrante de su ordenamiento jurídico.
2. Los Estatutos de autonomía DEBERÁN CONTENER:
  - a. La denominación de la Comunidad que mejor corresponda a su identidad histórica.
  - b. La delimitación de su territorio.
  - c. La denominación, organización y sede de las instituciones autónomas propias.
  - d. Las competencias asumidas dentro del marco establecido en la Constitución y las bases para el traspaso de los servicios correspondientes a las mismas.
3. La REFORMA de los Estatutos se ajustará al procedimiento establecido en los mismos y requerirá, en todo caso, la aprobación por las Cortes Generales, mediante ley orgánica.

Los Estatutos regulan su propio MECANISMO DE REFORMA. La Constitución prevé DOS:

1. El GENERAL para las CCAA que accedieron a la autonomía vía art. 143.2 CE y que se contiene en el 147.3: “la reforma de los Estatutos se ajustará al procedimiento establecido en los mismos y requerirá, en todo caso, la aprobación por las Cortes Generales, mediante Ley Orgánica”.
2. El ESPECIAL, reservado a los Estatutos aprobados vía art. 151.1 y establecido en el 152.2: “una vez sancionados y promulgados los respectivos Estatutos, solamente podrán ser modificados mediante los procedimientos en ellos establecidos y con referéndum entre los electores inscritos en los censos correspondientes”.

La Constitución no determina cuáles son las competencias que deben asumir las CCAA, sino que, según establece en su art. 147.2, corresponde a los Estatutos de Autonomía determinar las competencias asumidas, dentro del marco establecido por la Constitución. El marco constitucional está recogido en los artículos 148 y 149 CE.

El artículo 148 enumera una serie de materias sobre las que las CCAA podrán asumir competencias (no de forma obligatoria sino con carácter potestativo. Como ya indicamos, las CCAA de autonomía de “vía lenta” solo pudieron asumir inicialmente en sus Estatutos las competencias recogidas en este artículo).

Entre las materias mencionadas en el artículo 148 encontramos algunas obvias, es decir, que son consideradas exclusivas de las CCAA por ser núcleo esencial de su autonomía. Por ejemplo: organización de sus instituciones de autogobierno; alteraciones de los términos municipales comprendidos en su territorio; obras públicas de interés de la CA en su propio territorio; ordenación del territorio, urbanismo y vivienda; puertos de refugio; puertos y aeropuertos deportivos; agricultura y ganadería, de acuerdo con la ordenación general de la economía, pesca en aguas interiores; marisqueo y acuicultura; la caza y la pesca fluvial; ferias interiores; fomento de la cultura; de la investigación y, en su caso, de la enseñanza de la lengua de la CA; promoción y ordenación del turismo en su ámbito territorial; promoción del deporte.



**Artículo 148. Competencias de las Comunidades Autónomas**

1. Las Comunidades Autónomas podrán asumir COMPETENCIAS en las siguientes **MATERIAS**:
  - 1º. **Organización** de sus **instituciones de autogobierno**.
  - 2º. Las **alteraciones de los términos municipales** comprendidos en su territorio y, en general, las funciones que correspondan a la Administración del Estado sobre las Corporaciones locales y cuya transferencia autorice la legislación sobre Régimen Local.
  - 3º. **Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda**.
  - 4º. Las **obras públicas de interés de la Comunidad Autónoma** en su propio territorio.
  - 5º. Los **ferrocarriles y carreteras** cuyo **itinerario se desarrolle íntegramente en el territorio de la Comunidad Autónoma** y, en los mismos términos, el transporte desarrollado por estos medios o por cable.
  - 6º. Los **puertos de refugio, los puertos y aeropuertos deportivos** y, en general, los que no desarrollen actividades comerciales.
  - 7º. La **agricultura y ganadería**, de acuerdo con la ordenación general de la economía.
  - 8º. Los **montes y aprovechamientos forestales**.
  - 9º. La **gestión en materia de protección del medio ambiente**.
  - 10º. Los **proyectos, construcción y explotación de los aprovechamientos hidráulicos, canales y regadíos** de interés de la Comunidad Autónoma; las aguas minerales y termales.
  - 11º. La **pesca en aguas interiores, el marisqueo y la acuicultura, la caza y la pesca fluvial**.
  - 12º. **Ferias interiores**.
  - 13º. El **fomento del desarrollo económico de la Comunidad Autónoma** dentro de los objetivos marcados por la política económica nacional.
  - 14º. La **artesanía**.
  - 15º. **Museos, bibliotecas y conservatorios de música** de interés para la Comunidad Autónoma.
  - 16º. **Patrimonio monumental de interés de la Comunidad Autónoma**.
  - 17º. El **fomento de la cultura, de la investigación y, en su caso, de la enseñanza de la lengua de la Comunidad Autónoma**.
  - 18º. **Promoción y ordenación del turismo** en su ámbito territorial.
  - 19º. **Promoción del deporte** y de la adecuada utilización del ocio.
  - 20º. **Asistencia social**.
  - 21º. **Sanidad e higiene**.
  - 22º. La **vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones**. La coordinación y demás facultades en relación con las policías locales en los términos que establezca una ley orgánica.
2. **Transcurridos 5 años, y mediante la reforma de sus Estatutos, las Comunidades Autónomas podrán AMPLIAR sucesivamente sus COMPETENCIAS** dentro del marco establecido en el artículo 149.

En artículo 149 se citan, en principio, aquellas COMPETENCIAS que se reservan al ESTADO. Este artículo es el más importante a la hora de configurar la distribución de competencias entre el Estado y las CCAA. Por una parte, en su artículo 1º enumera una serie de competencias exclusivas del Estado y por otra en su punto 3º establece que “Las materias no atribuidas expresamente al Estado por esta Constitución podrán corresponder a las Comunidades Autónomas, en virtud de sus respectivos Estatutos”

(para ello será preciso que las asuman expresamente en sus Estatutos de Autonomía. En caso de no hacerlo, la competencia corresponderá al Estado).

En primer lugar, **no debe confundirse la palabra competencia, que equivale a una función concreta**, por ejemplo, legislativa, reglamentaria, ejecutiva, etc., **con la palabra materia**, ya que esta última hace alusión a un **ámbito mucho más global, a un sector o área de la vida social, administrativa o económica**, en el que los Entes Públicos **pueden ejercer múltiples competencias o funciones**.

Así, a veces el **artículo 149.1** atribuye al Estado la competencia exclusiva sobre una determinada materia, lo que significa que es el titular de toda la materia, y que lógicamente podrá ejercer sobre ella todas las competencias posibles (legislar, ejecutar, gestionar, etc.). Ejemplo sería el artículo **149.1.2** que le confiere competencia exclusiva sobre **nacionalidad, emigración, inmigración, extranjería y derecho de asilo**.

En cambio, si se atribuye al Estado la competencia exclusiva sobre una determinada función (legislación, legislación básica, etc.), ello es tanto como concederle únicamente esa competencia y no el resto de las que quepa ejercer sobre ese sector de la vida social. Ejemplo, según el artículo **149.1.9**: **El Estado tiene competencia exclusiva sobre legislación en materia de propiedad industrial e intelectual** (es decir, sólo podría legislar y el resto sería una posible competencia autonómica).

Por lo tanto, aunque en este artículo 149.1 se habla de una reserva exclusiva de determinadas materias, hay que matizar que no siempre supone una lista excluyente en la que sólo el Estado asume funciones, sin participación ni intervención de los entes autonómicos. De ahí que **los autores distingan, dentro del artículo 149 entre**:

- **Materias propiamente exclusivas del Estado**, ya que hay una reserva en bloque sobre toda esa materia. Ejemplos son las **relaciones internacionales** (149.1.3), **Defensa y Fuerzas Armadas** (149.1.4), **Administración de Justicia** (149.1.5), **Régimen aduanero y arancelario, Comercio exterior** (149.1.10).
- **Competencias compartidas**, en las que el **Estado y las CCAA** pueden ejercer funciones sobre una misma materia. Ejemplos: **legislación mercantil, penal y penitenciaria** (art. 149.1.6), **Legislación básica y régimen económico de la Seguridad Social, Bases del régimen jurídico de las AAPP y del régimen estatutario de sus funcionarios** (149.1.18).

Como puede apreciarse, en este segundo grupo nos encontramos con una enorme variedad en cuanto al criterio de reparto. En algunas ocasiones, el Estado se reserva para sí la facultad de legislar, y deja a las CCAA la posibilidad de desarrollar esa legislación. Otras veces la técnica utilizada consiste en que el Estado lo que se reserva es la legislación básica o las normas básicas sobre esa materia, tratando de garantizar la uniformidad de esa materia en todo el territorio del Estado.

#### Artículo 149. Competencias exclusivas del Estado

1. **El Estado tiene COMPETENCIA EXCLUSIVA sobre las siguientes materias:**
  - 1º. **La regulación de las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles** en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales.
  - 2º. **Nacionalidad, inmigración, emigración, extranjería y derecho de asilo.**
  - 3º. **Relaciones internacionales.**
  - 4º. **Defensa y Fuerzas Armadas.**
  - 5º. **Administración de Justicia.**



- 
- 6º. **Legislación mercantil, penal y penitenciaria; legislación procesal**, sin perjuicio de las necesarias especialidades que en este orden se deriven de las particularidades del derecho sustantivo de las Comunidades Autónomas.
  - 7º. **Legislación laboral**, sin perjuicio de su ejecución por los órganos de las Comunidades Autónomas.
  - 8º. **Legislación civil**, sin perjuicio de la conservación, modificación y desarrollo por las Comunidades Autónomas de los derechos civiles, forales o especiales, allí donde existan. En todo caso, las reglas relativas a la aplicación y eficacia de las normas jurídicas, relaciones jurídico-civiles relativas a las formas de matrimonio, ordenación de los registros e instrumentos públicos, bases de las obligaciones contractuales, normas para resolver los conflictos de leyes y determinación de las fuentes del derecho, con respecto, en este último caso, a las normas de derecho foral o especial.
  - 9º. **Legislación sobre propiedad intelectual e industrial**.
  - 10º. **Régimen aduanero y arancelario**; comercio exterior.
  - 11º. **Sistema monetario**: divisas, cambio y convertibilidad; bases de la ordenación de crédito, banca y seguros.
  - 12º. **Legislación sobre pesas y medidas, determinación de la hora oficial**.
  - 13º. **Bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica**.
  - 14º. **Hacienda general y Deuda** del Estado.
  - 15º. **Fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica**.
  - 16º. **Sanidad exterior**. Bases y coordinación general de la sanidad. Legislación sobre productos farmacéuticos.
  - 17º. **Legislación básica y régimen económico de la Seguridad Social**, sin perjuicio de la ejecución de sus servicios por las Comunidades Autónomas.
  - 18º. Las **bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de los funcionarios** que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellas; el procedimiento administrativo común, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas; legislación sobre expropiación forzosa; legislación básica sobre contratos y concesiones administrativas y el sistema de responsabilidad de todas las Administraciones públicas.
  - 19º. **Pesca marítima**, sin perjuicio de las competencias que en la ordenación del sector se atribuyan a las Comunidades Autónomas.
  - 20º. **Marina mercante y abanderamiento de buques**; iluminación de costas y señales marítimas; puertos de interés general; aeropuertos de interés general; control del espacio aéreo, tránsito y transporte aéreo, servicio meteorológico y matriculación de aeronaves.
  - 21º. **Ferrocarriles y transportes terrestres** que transcurran por el territorio de más de una Comunidad Autónoma; régimen general de comunicaciones; tráfico y circulación de vehículos a motor; correos y telecomunicaciones; cables aéreos, submarinos y radiocomunicación.
  - 22º. **La legislación, ordenación y concesión de recursos y aprovechamientos hidráulicos** cuando las **aguas discurren por más de una Comunidad Autónoma, y la autorización de las instalaciones eléctricas** cuando su aprovechamiento afecte a otra Comunidad o el transporte de energía salga de su ámbito territorial.
  - 23º. **Legislación básica sobre protección del medio ambiente**, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección. La legislación básica sobre montes, aprovechamientos forestales y vías pecuarias.

- 24º. **Obras públicas de interés general o cuya realización afecte a más de una Comunidad Autónoma.**
- 25º. **Bases del régimen minero y energético.**
- 26º. **Régimen de producción, comercio, tenencia y uso de armas y explosivos.**
- 27º. **Normas básicas del régimen de prensa, radio y televisión y, en general, de todos los medios de comunicación social, sin perjuicio de las facultades que en su desarrollo y ejecución correspondan a las Comunidades Autónomas.**
- 28º. **Defensa del patrimonio cultural, artístico y monumental español contra la exportación y la expropiación; museos, bibliotecas y archivos de titularidad estatal, sin perjuicio de su gestión por parte de las Comunidades Autónomas.**
- 29º. **Seguridad pública, sin perjuicio de la posibilidad de creación de policías por las Comunidades Autónomas en la forma que se establezca en los respectivos Estatutos en el marco de lo que disponga una ley orgánica.**
- 30º. **Regulación de las condiciones de obtención, expedición y homologación de títulos académicos y profesionales y normas básicas para el desarrollo del artículo 27 de la Constitución, a fin de garantizar el cumplimiento de las obligaciones de los poderes públicos en esta materia.**
- 31º. **Estadística para fines estatales.**
- 32º. **Autorización para la convocatoria de consultas populares por vía de referéndum.**
2. Sin perjuicio de las competencias que podrán asumir las Comunidades Autónomas, el Estado considerará el servicio de la cultura como deber y atribución esencial y facilitará la comunicación cultural entre las Comunidades Autónomas, de acuerdo con ellas.
3. Las **materias no atribuidas expresamente al Estado por esta Constitución podrán corresponder a las Comunidades Autónomas, en virtud de sus respectivos Estatutos.** La competencia sobre las materias **que no se hayan asumido por los Estatutos de Autonomía corresponderá al Estado**, cuyas normas prevalecerán, en caso de conflicto, sobre las de las Comunidades Autónomas en todo lo que no esté atribuido a la exclusiva competencia de éstas. El derecho estatal será, en todo caso, supletorio del derecho de las Comunidades Autónomas.

Sin embargo, hay que tener en cuenta que **este reparto competencial recogido en los art. 148 y 149 no es inamovible, y puede verse afectado mediante una serie de técnicas constitucionalmente reconocidas**, acudiendo a los instrumentos previstos en el artículo 150 de la CE, a saber, las **Leyes Marco (150.1), las Leyes de Transferencia o Delegación (150.2), y las Leyes de Armonización (150.3)**.

1. Mediante las **LEYES MARCO**, las Cortes Generales pueden atribuir a todas o alguna de las CCAA la facultad de dictar leyes para sí mismas en materias reservadas al Estado. Para ello, las Cortes deberán aprobar previamente una Ley Marco que contenga, en primer lugar, las bases y directrices que deberán respetar las Autonomías al ejercer la competencia objeto de atribución, y en segundo lugar, la modalidad de control de las Cortes sobre las leyes autonómicas que se elaboren.
2. Las **LEYES DE TRANSFERENCIA Y DELEGACIÓN**, por su parte, son leyes orgánicas mediante las cuales se delegan determinadas competencias ejercidas por el Estado en las CCAA, si se considera que la naturaleza de la materia lo permite.
3. Por último, las **LEYES DE ARMONIZACIÓN** permiten que, por razones de interés general, el Estado pueda establecer “los principios necesarios para armonizar las disposiciones normativas de las CCAA, aún en el caso de materias atribuidas a la competencia de éstas”. Estas leyes deberán ser aprobadas por la mayoría absoluta de cada Cámara.



**Artículo 150. Coordinación de competencias legislativas**

1. Las **Cortes Generales**, en **materia de competencia estatal**, podrán **atribuir a todas o a alguna de las Comunidades Autónomas la facultad de dictar, para sí mismas, normas legislativas en el marco de los principios, bases y directrices fijados por una ley estatal**. Sin perjuicio de la competencia de los Tribunales, en **cada LEY MARCO** se establecerá la **modalidad del control** de las Cortes Generales sobre estas normas legislativas de las Comunidades Autónomas.
2. **El Estado podrá TRANSFERIR O DELEGAR en las Comunidades Autónomas, mediante ley orgánica, facultades correspondientes a materia de titularidad estatal** que por su propia naturaleza sean susceptibles de transferencia o delegación. La ley preverá en cada caso la correspondiente transferencia de medios financieros, así como las formas de control que se reserve el Estado.
3. **El Estado podrá dictar LEYES que establezcan los principios necesarios PARA ARMONIZAR las disposiciones normativas de las Comunidades Autónomas, aun en el caso de materias atribuidas a la competencia de éstas**, cuando así lo exija el interés general. Corresponde a las Cortes Generales, por mayoría absoluta de cada Cámara, la apreciación de esta necesidad.

**Artículo 151. Elaboración del Estatuto en régimen especial**

1. **No será preciso dejar transcurrir el plazo de 5 años**, a que se refiere el apartado 2 del artículo 148, cuando la iniciativa del proceso autonómico sea acordada dentro del **plazo del artículo 143.2**, además de por las Diputaciones o los órganos interinsulares correspondientes, por las tres cuartas partes de los municipios de cada una de las provincias afectadas que representen, al menos, la mayoría del **censo** electoral de cada una de ellas y dicha **iniciativa sea ratificada mediante referéndum** por el voto afirmativo de la **mayoría absoluta** de los electores de cada provincia en los términos que establezca una ley orgánica.
2. En el supuesto previsto en el apartado anterior, el **PROCEDIMIENTO para la ELABORACIÓN del ESTATUTO** será el siguiente:
  - 1º. El **Gobierno convocará** a todos los **Diputados y Senadores** elegidos en las **circunscripciones comprendidas** en el **ámbito territorial** que pretenda acceder al **autogobierno**, para que se constituyan en **Asamblea**, a los solos efectos de **elaborar el correspondiente proyecto de Estatuto** de autonomía, mediante el acuerdo de la **mayoría absoluta de sus miembros**.
  - 2º. **Aprobado el proyecto de Estatuto por la Asamblea de Parlamentarios**, se **remitirá** a la **Comisión Constitucional del Congreso**, la cual, dentro del **plazo de 2 meses**, lo examinará con el concurso y asistencia de una delegación de la Asamblea proponente para **determinar de común acuerdo su formulación definitiva**.
  - 3º. **Si se alcanzare** dicho **acuerdo**, el **texto** resultante será **sometido a referéndum del cuerpo electoral de las provincias** comprendidas en el **ámbito territorial** del proyectado **Estatuto**.
  - 4º. Si el **proyecto de Estatuto** es **aprobado en cada provincia** por la **mayoría de los votos** válidamente emitidos, será **elevado a las Cortes Generales**. Los **Plenos de ambas Cámaras** decidirán sobre el texto mediante un **voto de ratificación**. **Aprobado el Estatuto**, el **Rey lo sancionará y lo promulgará como ley**.
  - 5º. De **no alcanzarse el acuerdo** a que se refiere el apartado 2 de este número, el **proyecto de Estatuto** será **tratado como proyecto de ley ante las Cortes Generales**. El **texto aprobado** por éstas será sometido a **referéndum** del cuerpo electoral de las provincias comprendidas en el **ámbito territorial** del proyectado **Estatuto**. En caso de ser **aprobado por la mayoría de los votos** válidamente

- emitidos en cada provincia, **procederá su promulgación** en los términos del párrafo anterior.
3. En los casos de los párrafos 4 y 5 del apartado anterior, la **no aprobación del proyecto de Estatuto por una o varias provincias no impedirá la constitución entre las restantes de la Comunidad Autónoma** proyectada en la forma que establezca la ley orgánica prevista en el apartado 1 de este artículo.

#### Artículo 152. Órganos de las Comunidades Autónomas

1. En los **Estatutos aprobados** por el procedimiento a que se refiere el artículo anterior, la **organización institucional autonómica se basará en una Asamblea Legislativa**, elegida por sufragio universal, con arreglo a un sistema de representación proporcional que asegure, además, la representación de las diversas zonas del territorio; un **Consejo de Gobierno** con **funciones ejecutivas y administrativas** y un **Presidente**, elegido por la Asamblea, de entre sus miembros, y nombrado por el Rey, al que corresponde la dirección del Consejo de Gobierno, la **suprema representación** de la respectiva Comunidad y la **ordinaria del Estado** en aquélla. El Presidente y los miembros del Consejo de Gobierno serán **políticamente responsables** ante la Asamblea.

Un **Tribunal Superior de Justicia**, sin perjuicio de la jurisdicción que corresponde al Tribunal Supremo, culminará la organización judicial en el ámbito territorial de la **Comunidad Autónoma**. En los Estatutos de las Comunidades Autónomas podrán establecerse los supuestos y las formas de participación de aquéllas en la organización de las demarcaciones judiciales del territorio. Todo ello de conformidad con lo previsto en la ley orgánica del poder judicial y dentro de la unidad e independencia de éste.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 123, las **sucesivas instancias procesales, en su caso, se agotarán ante órganos judiciales radicados en el mismo territorio de la Comunidad Autónoma** en que esté el órgano competente en primera instancia.

2. Una vez sancionados y promulgados los respectivos Estatutos, solamente podrán ser **modificados mediante los procedimientos en ellos establecidos y con referéndum entre los electores inscritos** en los **censos** correspondientes.
3. **Mediante la agrupación de municipios limítrofes, los Estatutos podrán establecer circunscripciones territoriales propias**, que gozarán de plena personalidad jurídica.

#### Artículo 153. Control de los órganos de las Comunidades Autónomas

El **CONTROL de la ACTIVIDAD de los ÓRGANOS de las COMUNIDADES AUTÓNOMAS** se ejercerá:

- a. **Por el Tribunal Constitucional**, el relativo a la **constitucionalidad** de sus **disposiciones normativas** con fuerza de ley.
- b. **Por el Gobierno**, previo **dictamen del Consejo de Estado**, el del **ejercicio de funciones delegadas** a que se refiere el apartado 2 del artículo 150.
- c. **Por la jurisdicción contencioso-administrativa**, el de la **administración autónoma** y sus **normas** reglamentarias.
- d. **Por el Tribunal de Cuentas**, el **económico y presupuestario**.

#### Artículo 154. Delegado del Gobierno en las Comunidades Autónomas

Un **DELEGADO nombrado por el Gobierno** dirigirá la **Administración del Estado** en el territorio de la **Comunidad Autónoma** y la **coordinará**, cuando proceda, con la **administración propia** de la Comunidad.



**Artículo 155.**

1. Si una **Comunidad Autónoma no cumpliera las obligaciones que la Constitución u otras leyes le impongan, o actuare de forma que atente gravemente al interés general de España**, el **Gobierno**, previo **requerimiento al Presidente** de la Comunidad Autónoma y, en el **caso de no ser atendido**, con la aprobación por **mayoría absoluta del Senado**, podrá adoptar las medidas necesarias para obligar a aquélla al **cumplimiento forzoso de dichas obligaciones** o para la protección del mencionado interés general.
2. Para la ejecución de las medidas previstas en el apartado anterior, el **Gobierno** podrá dar instrucciones a todas las autoridades de las Comunidades Autónomas.

**Artículo 156. Autonomía financiera de las Comunidades Autónomas**

1. Las **Comunidades Autónomas gozarán de autonomía financiera** para el desarrollo y ejecución de sus competencias **con arreglo a los principios de coordinación con la Hacienda estatal y de solidaridad entre todos los españoles**.
2. Las **Comunidades Autónomas podrán actuar como delegados o colaboradores del Estado para la recaudación, la gestión y la liquidación de los recursos tributarios** de aquél, de acuerdo con las leyes y los Estatutos.

**Artículo 157. Recursos de las Comunidades Autónomas**

1. Los **RECURSOS de las COMUNIDADES AUTÓNOMAS** estarán constituidos por:
  - a. **Impuestos cedidos** total o parcialmente por el **Estado**; recargos sobre impuestos estatales y otras participaciones en los ingresos del Estado.
  - b. **Sus propios impuestos**, tasas y contribuciones especiales.
  - c. **Transferencias** de un **Fondo de Compensación interterritorial** y otras asignaciones con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.
  - d. **Rendimientos procedentes de su patrimonio e ingresos** de derecho privado.
  - e. **El producto de las operaciones de crédito**.
2. Las **Comunidades Autónomas no podrán en ningún caso adoptar medidas tributarias sobre bienes situados fuera de su territorio** o que supongan obstáculo para la libre circulación de mercancías o servicios.
3. Mediante **ley orgánica** podrá regularse el **ejercicio de las competencias financieras** enumeradas en el precedente apartado 1, las normas para **resolver los conflictos** que pudieran surgir y **las posibles formas de colaboración financiera** entre las **Comunidades Autónomas y el Estado**.

**Artículo 158.**

En los **Presupuestos Generales del Estado** podrá establecerse una asignación a las **Comunidades Autónomas en función del volumen de los servicios y actividades estatales que hayan asumido** y de la garantía de un nivel mínimo en la prestación de los servicios públicos fundamentales en todo el territorio español.

Con el fin de **corregir desequilibrios económicos interterritoriales y hacer efectivo el principio de solidaridad**, se constituirá un **FONDO DE COMPENSACIÓN** con destino a gastos de inversión, cuyos **recursos serán distribuidos por las Cortes Generales** entre las Comunidades Autónomas y provincias, en su caso.

## 10. El Tribunal Constitucional

Se corresponde con el Título IX – Del Tribunal Constitucional de la CE.

### Artículo 159. El Tribunal Constitucional

1. El Tribunal Constitucional se compone de 12 miembros nombrados por el Rey; de ellos, cuatro a propuesta del Congreso por mayoría de tres quintos de sus miembros; cuatro a propuesta del Senado, con idéntica mayoría; dos a propuesta del Gobierno, y dos a propuesta del Consejo General del Poder Judicial.
2. Los miembros del Tribunal Constitucional deberán ser nombrados entre Magistrados y Fiscales, Profesores de Universidad, funcionarios públicos y Abogados, todos ellos juristas de reconocida competencia con más de quince años de ejercicio profesional.
3. Los miembros del Tribunal Constitucional serán designados por un período de nueve años y se renovarán por terceras partes cada tres.
4. La condición de miembro del Tribunal Constitucional es incompatible: con todo mandato representativo; con los cargos políticos o administrativos; con el desempeño de funciones directivas en un partido político o en un sindicato y con el empleo al servicio de los mismos; con el ejercicio de las carreras judicial y fiscal, y con cualquier actividad profesional o mercantil.
5. Los miembros del Tribunal Constitucional serán independientes e inamovibles en el ejercicio de su mandato.

#### COMPOSICIÓN TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (12 MIEMBROS)

- ↳ 4 a propuesta del Congreso (mayoría 3/5)
- ↳ 4 a propuesta del Senado (mayoría 3/5)
- ↳ 2 a propuesta del Gobierno
- ↳ 2 a propuesta del Consejo General del Poder Judicial
- ↳ Experiencia: más de 15 años de ejercicio profesional
- ↳ Designación: por 9 años (renovados por terceras partes cada 3 años)

### Artículo 160. Presidente del Tribunal Constitucional

El Presidente del Tribunal Constitucional será nombrado entre sus miembros por el Rey, a propuesta del mismo Tribunal en pleno y por un período de tres años.

### Artículo 161. Competencia del Tribunal Constitucional

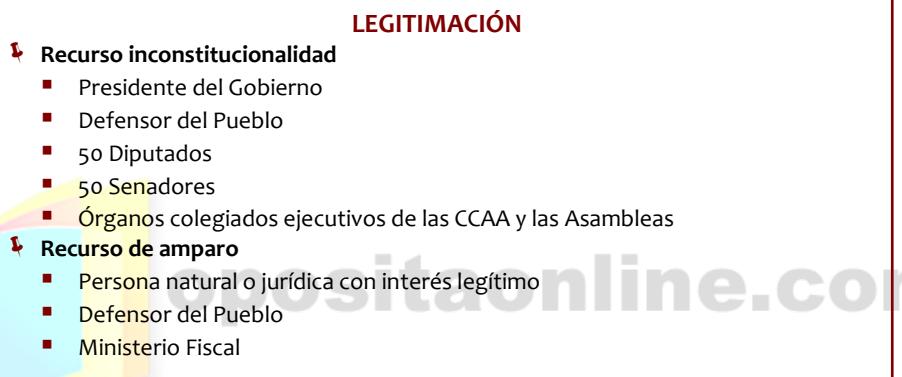
1. El Tribunal Constitucional tiene jurisdicción en todo el territorio español y es competente para conocer:
  - a. Del recurso de inconstitucionalidad contra leyes y disposiciones normativas con fuerza de ley. La declaración de inconstitucionalidad de una norma jurídica con rango de ley, interpretada por la jurisprudencia, afectará a ésta, si bien la sentencia o sentencias recaídas no perderán el valor de cosa juzgada.
  - b. Del recurso de amparo por violación de los derechos y libertades referidos en el artículo 53.2 (tutela de las libertades y derechos reconocidos derechos y libertades fundamentales), de esta Constitución, en los casos y formas que la ley establezca.
  - c. De los conflictos de competencia entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de los de éstas entre sí.
  - d. De las demás materias que le atribuyan la Constitución o las leyes orgánicas.
2. El Gobierno podrá impugnar ante el Tribunal Constitucional las disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas. La impugnación producirá la suspensión de la disposición o resolución recurrida,



pero el Tribunal, en su caso, deberá **ratificarla o levantarla en un plazo no superior a cinco meses.**

#### Artículo 162. Recursos de inconstitucionalidad y de amparo

1. Están **legitimados**:
  - a. Para interponer el **recurso de inconstitucionalidad**, el **Presidente del Gobierno**, el **Defensor del Pueblo**, **50 Diputados**, **50 Senadores**, los **órganos colegiados ejecutivos** de las **Comunidades Autónomas** y, en su caso, las **Asambleas** de las mismas.
  - b. Para interponer el **recurso de amparo**, toda **persona natural o jurídica** que invoque un interés legítimo, **así como el Defensor del Pueblo y el Ministerio Fiscal**.
2. En los demás casos, la **ley orgánica** determinará las **personas y órganos legitimados**.



#### Artículo 163.

Cuando un **órgano judicial** considere, en **algún proceso**, que una norma con rango de ley, aplicable al caso, de cuya validez dependa el fallo, **pueda ser contraria a la Constitución**, **planteará la cuestión ante el Tribunal Constitucional** en los supuestos, en la forma y con los efectos que establezca la ley, que en ningún caso serán suspensivos.

#### Artículo 164. Sentencias del Tribunal Constitucional

1. Las **sentencias del Tribunal Constitucional** se publicarán en el **Boletín Oficial del Estado** con los **votos particulares**, si los hubiere. Tienen el **valor de cosa juzgada** a partir del **día siguiente de su publicación** y no cabe **recurso** alguno contra ellas. Las que declaran la inconstitucionalidad de una ley o de una norma con fuerza de ley y todas las que no se limiten a la estimación subjetiva de un derecho, tienen plenos efectos frente a todos.
2. Salvo que en el fallo se disponga otra cosa, subsistirá la vigencia de la ley en la parte no afectada por la inconstitucionalidad.

#### Artículo 165

Una **ley orgánica** regulará el **funcionamiento del Tribunal Constitucional**, el estatuto de sus miembros, el procedimiento ante el mismo y las condiciones para el ejercicio de las acciones.

## 11. La reforma constitucional

Se corresponde con el **Título X – De la reforma constitucional de la CE**.

### Artículo 166. Reforma constitucional

La **iniciativa de reforma constitucional** se ejercerá en los términos previstos en los apartados **1 y 2 del artículo 87** (iniciativa legislativa Gobierno, Congreso, Senado y Asamblea de las CCAA).

### Artículo 167

1. Los **proyectos de reforma constitucional** deberán ser aprobados por una **mayoría de tres quintos de cada una de las Cámaras**. Si **no** hubiera **acuerdo** entre ambas, se intentará obtenerlo mediante la creación de una **Comisión de composición paritaria de Diputados y Senadores**, que **presentará un texto** que será **votado** por **el Congreso y el Senado**.
2. De **no lograrse la aprobación** mediante el procedimiento del apartado anterior, y **siempre que el texto hubiere obtenido el voto favorable de la mayoría absoluta del Senado, el Congreso, por mayoría de dos tercios**, podrá **aprobar la reforma**.
3. **Aprobada la reforma** por las Cortes Generales, será **sometida a referéndum** para su ratificación cuando así lo soliciten, **dentro de los quince días siguientes** a su **aprobación**, **una décima parte de los miembros de cualquiera de las Cámaras**.

### Artículo 168. Reformas esenciales de la Constitución

1. **Cuando se propusiere la revisión total de la Constitución o una parcial** que afecte al **Título preliminar, al Capítulo segundo, Sección primera del Título I, o al Título II**, se procederá a la **aprobación del principio por mayoría de dos tercios de cada Cámara**, y a la **disolución inmediata de las Cortes**.
2. Las **Cámaras elegidas** deberán **ratificar la decisión** y proceder al estudio del **nuevo texto constitucional**, que deberá ser **aprobado por mayoría de dos tercios de ambas Cámaras**.
3. **Aprobada la reforma** por las Cortes Generales, será **sometida a referéndum para su ratificación**.

### Artículo 169.

**No podrá iniciarse la reforma constitucional en tiempo de guerra o de vigencia de alguno de los estados** previstos en el artículo 116 (estados de alarma, de excepción y de sitio).

